



UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN
Ilumina el futuro

Costo Económico por Permisología (ICEP) Región de Los Ríos: balance 2025

Alejandro Weber
Cristóbal De la Maza
Manuel Villaseca Vial

Mayo 2026
Centro de Políticas Públicas
Facultad de Economía, Negocios y Gobierno



Antecedentes

- Nuestro país tiene grandes desafíos para crear mayor prosperidad económica, inclusión social y protección ambiental. Una de las mayores barreras microeconómicas para el desarrollo es la **permisología** o la burocracia excesiva del Estado en la aprobación de proyectos de inversión.
- En Chile, los proyectos de inversión listados en la Ley N°19.300 de Bases Generales del Medio Ambiente deben descartar que generen impactos negativos en el medio ambiente y someterse al **Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA)**. Este sistema es administrado por el Servicio de Evaluación Ambiental, quien coordina el ejercicio de este instrumento de gestión ambiental preventivo, de acuerdo con las obligaciones detalladas en su reglamento.
- La autorización ambiental de proyectos es de la máxima relevancia, pues busca proteger la salud de las personas y nuestros ecosistemas. Sin embargo, la institucionalidad se deslegitima si no es posible agilizar su operación. Cuando el SEIA amplía el horizonte de ejecución de un proyecto y de su puesta en marcha, a través de un tiempo de tramitación mayor al esperado, esto afecta su valorización económica y financiera.
- En este informe **se estima la pérdida de actividad económica producto del retraso de puesta en marcha de proyectos**, lo que se sintetiza en el **Índice de Costo Económico por Permisología (ICEP)**, que tiene una directa relación con oportunidades laborales, ingresos para familias y desarrollo productivo no generado.

Índice del Costo Económico por Permisología (ICEP)

Metodología



¿Cómo se determinan los costos de la permisología?

El ICEP es un índice que suma la pérdida económica producto del retraso de la puesta en marcha de proyectos que están en el Servicio de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

$$ICEP_t = \sum_i Inversión_{it} * WACC_{it} * Retraso_{it} * Prob_{it} * \alpha$$



¿Qué definimos como Inversión?

Determinado monto declarado por los titulares de los proyectos expresado en US\$ MM.



¿Qué es WACC?

El costo de capital (WACC) es la rentabilidad que se le exige a un proyecto de inversión.



¿Qué es un proyecto retrasado?

Aquel proyecto cuyo tiempo de tramitación en el SEIA excede los plazos prospectados por el legislador (valores 0 o 1).



¿Qué proyectos se considera el ICEP?

Aquellos que hayan sido aprobados, junto con proyectos en tramitación ajustados por su probabilidad de aprobación.

$$Prob_{it} = \begin{cases} 1 & ; \text{ Proyecto aprobado} \\ \frac{1}{1 - \exp -(x' \beta)} & ; \text{ Proyecto en tramitación} \end{cases}$$



¿Qué significa el parámetro (α) ?

Es una relación entre el tiempo de tramitación del permiso ambiental y de otros permisos sectoriales.

Hallazgos de este informe

Costo Económico por Permisología

RETRASOS: en la Región de Los Ríos, 9 de cada 10 proyectos estuvieron atrasados en su tramitación durante 2025 (88% del total).

PROYECTOS APROBADOS: se contabilizaron 6 proyectos aprobados en 2025, un 55% menos que el promedio histórico (13).

PLAZOS: el tiempo promedio de trámite ambiental en la región alcanzó el segundo máximo histórico en el 2025, rondando los 16 meses corridos (472 días).

- En el primer trimestre de 2026, el plazo promedio de tramitación llegó a 753 días en la región, un 195% menos que el promedio histórico (255 días).

INVERSIÓN APROBADA: la inversión aprobada por el SEIA en 2025, a nivel regional, fue de US\$373 millones, lo que representa un aumento de 22,7% con respecto al 2024.

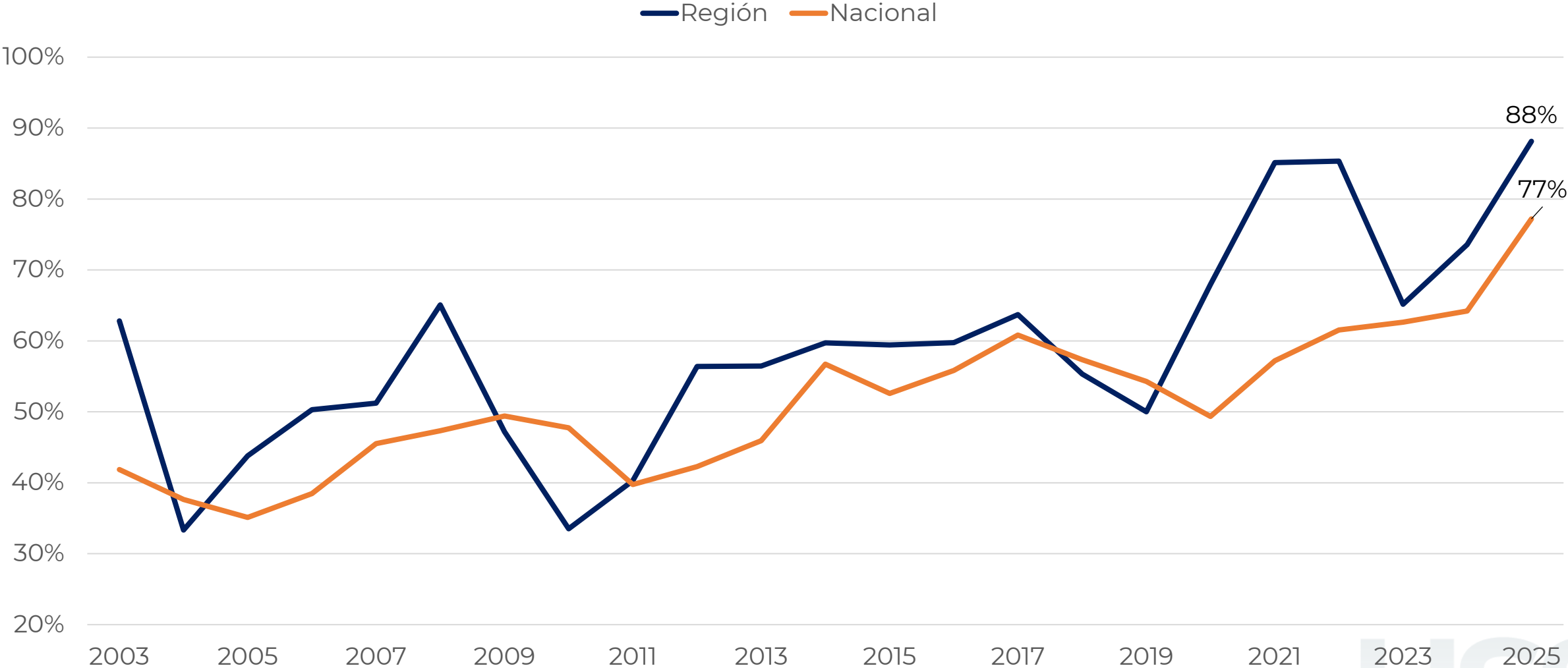
- En el primer trimestre de 2026, se aprobó un total de 25 millones de dólares (2 proyectos), mientras el primer trimestre de 2025 no se habían aprobado proyectos en la región.

ICEP: el costo económico por permisología se estima en cerca de US\$ 29 millones durante el 2025, a nivel regional.

EMPLEO: al aprobar la inversión de los proyectos retrasados (por un total de 444 millones de dólares) con mayor impacto en la fuerza laboral, se posibilitará la generación de **220 empleos nuevos para su construcción**. Esto disminuirá la tasa de desempleo regional en 0,1 puntos, de 8,1% a 8,0%.

Tasa de retraso de proyectos en la Región de Los Ríos

Proyectos (%) cuya evaluación ha superado el tiempo prospectado por el legislador

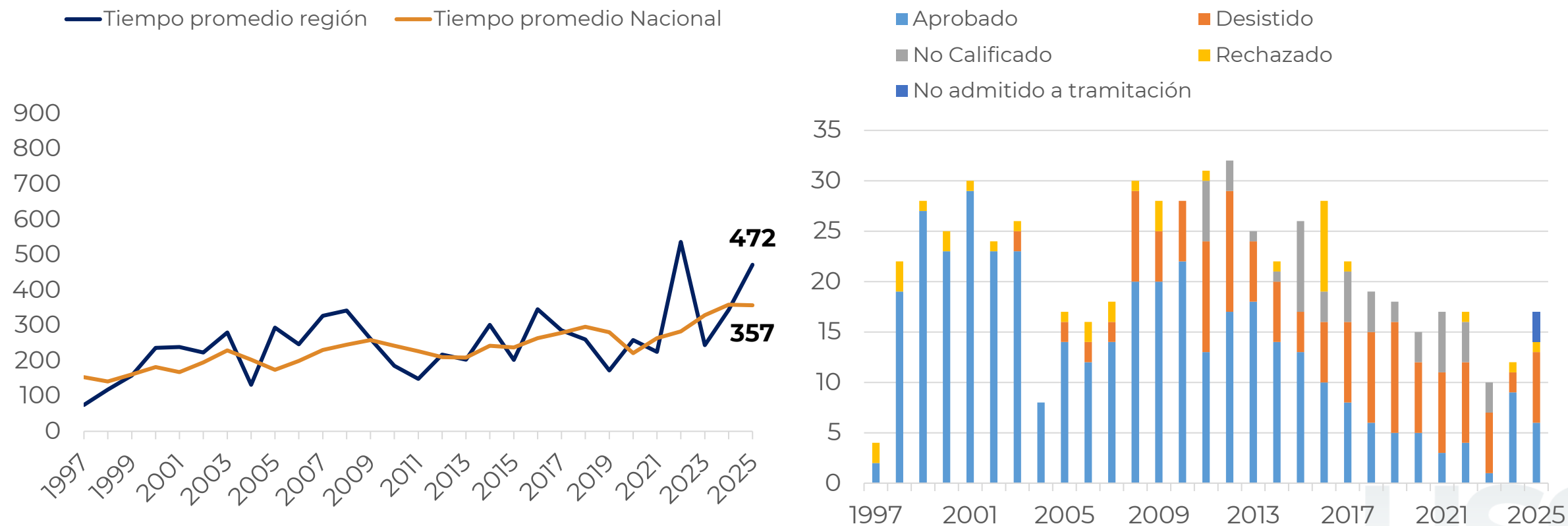


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Número de proyectos tramitados y tiempo promedio del trámite

Análisis del tiempo promedio que demora tramitar un proyecto ambiental en el sistema

Un permiso ambiental en Los Ríos tomó 472 días corridos en tramitarse, desde que ingresó al sistema hasta que logró una Resolución de Calificación Ambiental (RCA), tiempo 32% mayor al observado a nivel nacional. Un total de 6 RCAs fueron aprobadas el 2025, lo que equivale a una tasa de aprobación del 35%. En el primer trimestre de 2026, el plazo promedio de tramitación llegó a 753 días en la región, un 195% menos que el promedio histórico (255 días). En dicho trimestre se calificaron 2 proyectos y otro fue desistido, con uno de los aprobados llegando a 1.613 días de trámite (Ampliación y Mejoramiento del sistema de recolección y tratamiento de las aguas servidas de Panguipulli, por 10 millones de USD).

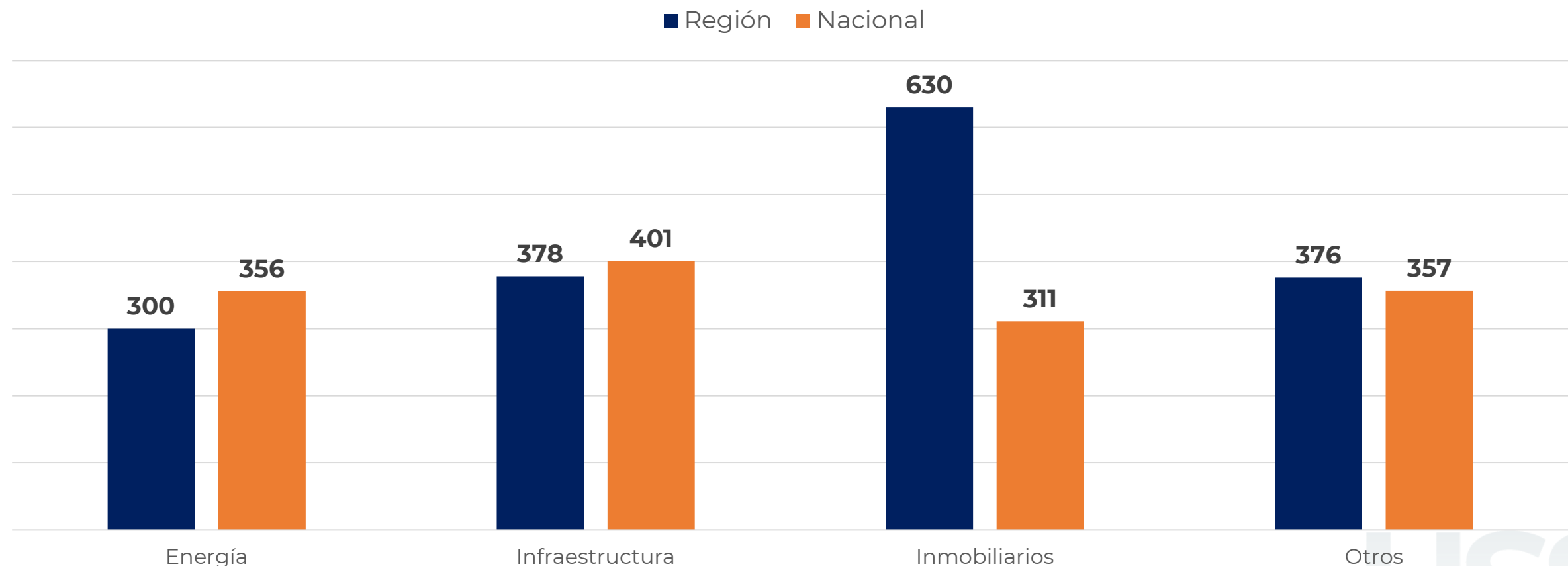


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Tiempos de tramitación por actividad económica

Análisis por sector económico

Un promedio de 630 días estuvo en tramitación un proyecto de inversión del rubro de los Inmobiliarios en la Región de Los Ríos (en el periodo 2023-2025), esto es, un 103% sobre el promedio nacional. El promedio de 630 días en “Inmobiliarios” es explicado por el proyecto “Brisas de Torobayo”, que demoró 2.593 días en tramitarse (fue rechazado).



Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

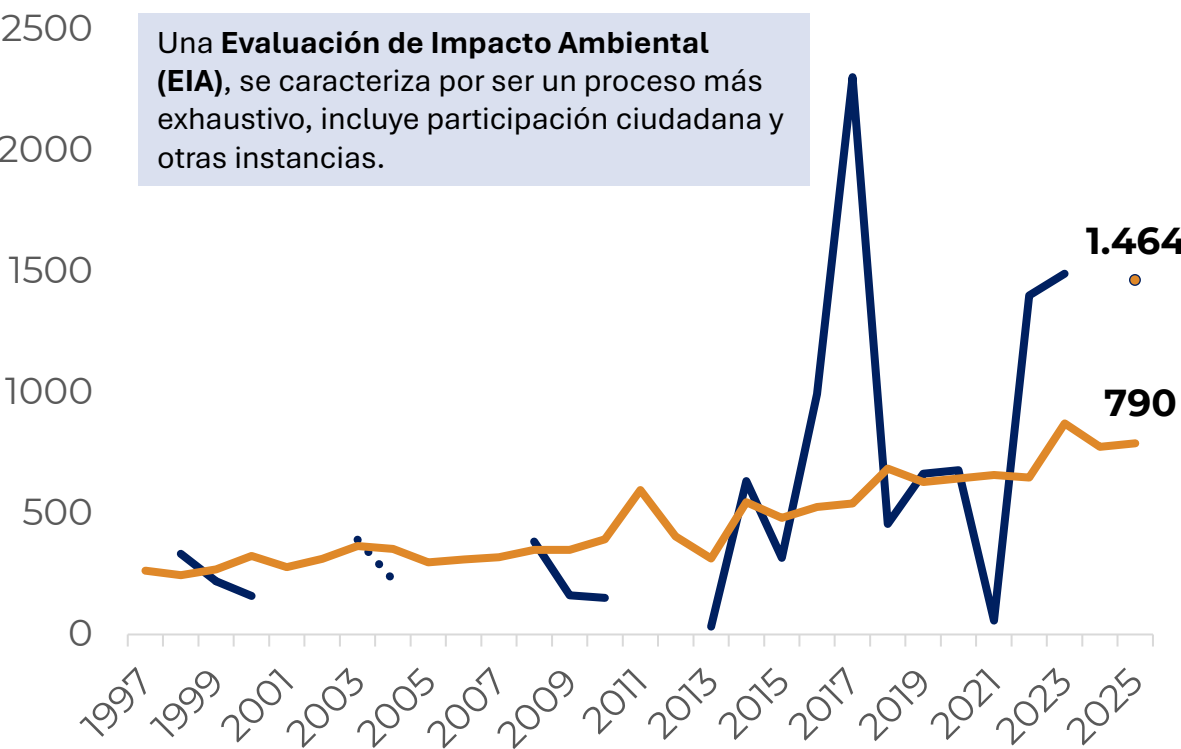
Tiempos de tramitación por tipos de trámites

Análisis por tipo de trámites ambientales

1.464 días tomó la tramitación de un permiso ambiental de mayor envergadura durante 2025 en la región, un 85,3% más largo que los 790 días que tarda en evaluarse un proyecto con EIA a nivel nacional.

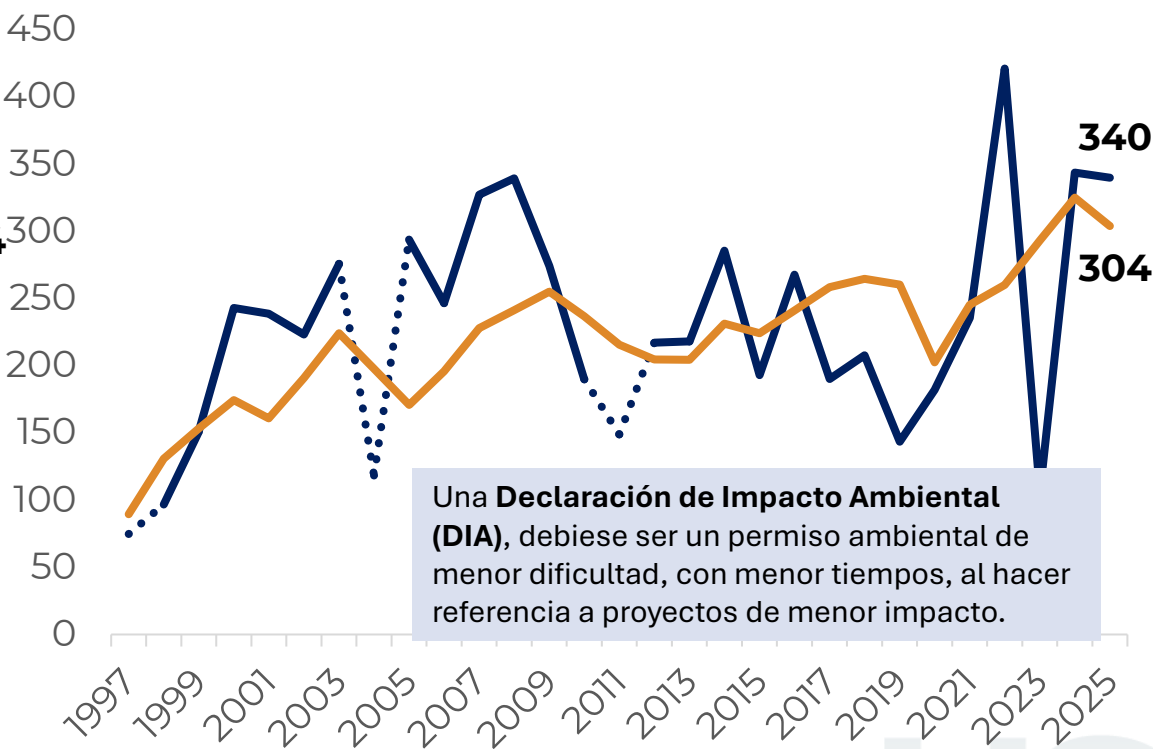
Tiempo promedio de tramitación EIA (días)

— EIA - Región — EIA - Nacional



Tiempo promedio de tramitación DIA (días)

— DIA - Región — DIA - Nacional



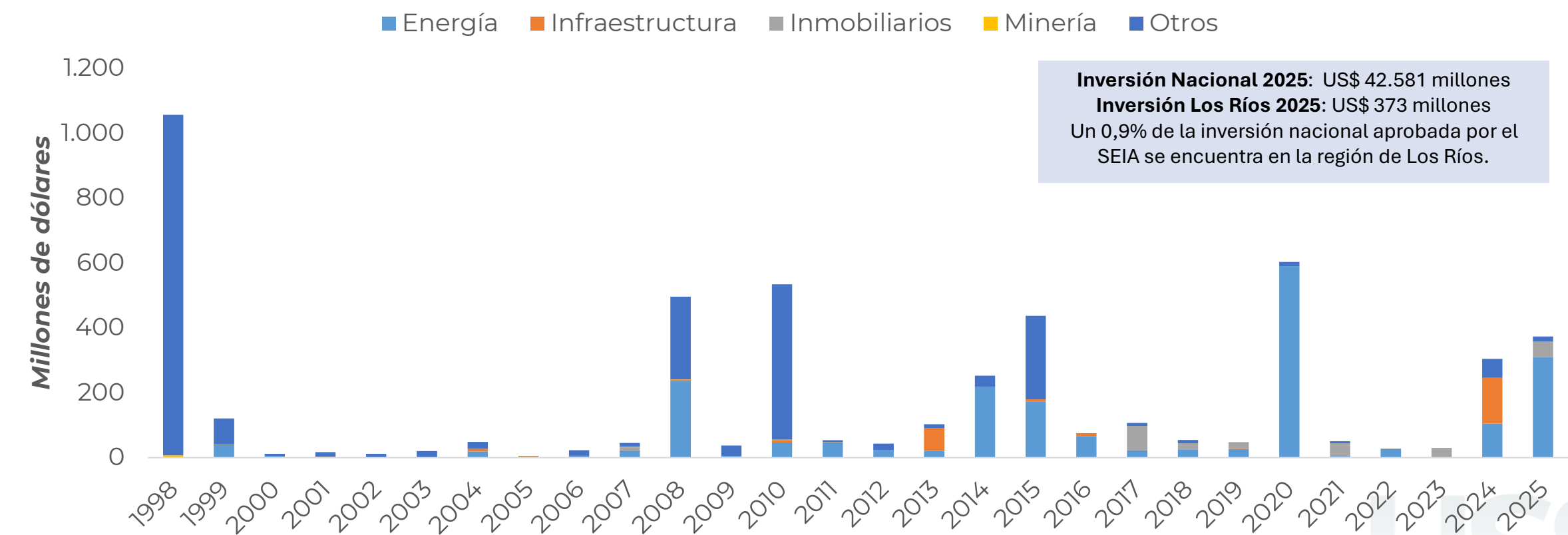
Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Nota: Línea punteada corresponde a que no se aprobaron proyectos del tipo EIA, en dicho periodo.

Inversión aprobada por el SEIA

Análisis proyectos aprobados por sector económico

En la región de Los Ríos, la **inversión de proyectos con RCA favorable alcanzó los US\$ 373 millones durante 2025**, un 23% más que el año 2024. El Parque Eólico Ovejera Sur concentra US\$ 280 millones, un 75% de la inversión regional. En el primer trimestre de 2026, se aprobó un total de 25 millones de dólares (2 proyectos), mientras el primer trimestre de 2025 no se habían aprobado proyectos en la región.

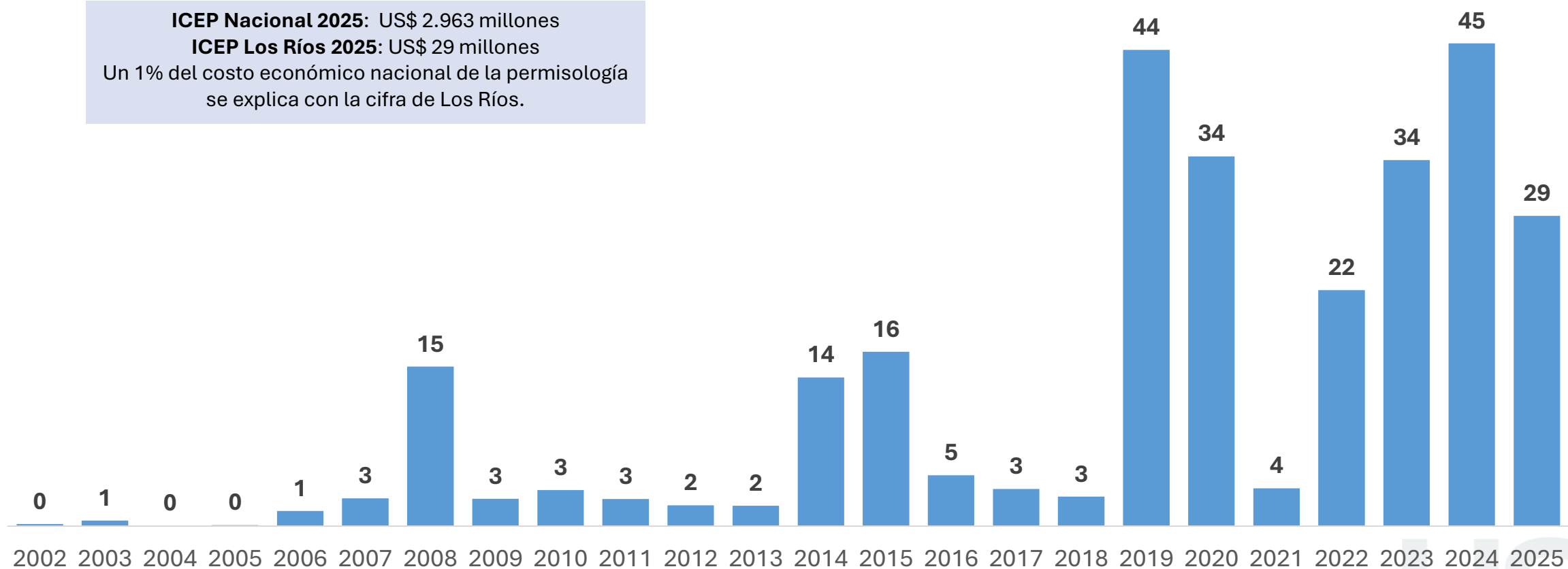


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Índice de Costo Económico por Permisología (ICEP)

Pérdida económica por retraso de puesta en marcha de proyectos aprobados, en millones de dólares del año

El costo económico de la permisología para la región de Los Ríos alcanzó US\$ 29 millones durante 2025 (un 1% del costo total del sistema; US\$2.963 millones).



Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA, solicitud de transparencia y elementos de valorización de proyectos.

Proyectos con mayor inversión potencial en la región

Proyectos aún no aprobados con mayor inversión en millones de dólares

Nombre del proyecto	Tipo de trámite	Inversión (MMU)	Presentación	Rubro
Parque Eólico El Rancho	EIA	319,2	21-07-2025	Energía
Nuevo Desarrollo inmobiliario Bahía Coique	DIA	40,0	14-02-2025	Inmobiliarios
Parque Solar Fotovoltaico y de Almacenamiento de energía Puile	DIA	20,0	22-01-2026	Energía
Modificación Planta Procesadora de Granos Rapaco	DIA	11,0	08-01-2026	Infraestructura
Proyecto Inmobiliario Los Castaños	EIA	7,4	17-01-2025	Otros
Central Térmica de Respaldo y Parque Fotovoltaico Lipingue	DIA	1,5	03-12-2025	Energía

Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Empleo potencial de proyectos en el SEIA: región de Los Ríos

Mano de obra requerida por proyectos actualmente retrasados

A mayo de 2026, los proyectos atrasados necesitan una inversión de US\$444 millones y el empleo de 221 personas para su construcción; 16 para su operación; y 50 para su cierre. La fase de construcción disminuiría en 0,1 puntos porcentuales la tasa de desocupación actual de la región, desde 8,1% a 8,0%.

Mano de obra requerida en proyectos con retraso (Promedio)





UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN

Ilumina el futuro

Santiago

| Concepción

| Valdivia

| Puerto Montt