



UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN
Ilumina el futuro

Costo Económico por Permisología (ICEP) Región de Los Lagos: balance 2025

Alejandro Weber
Cristóbal De la Maza
Manuel Villaseca Vial

Mayo de 2026
Centro de Políticas Públicas
Facultad de Economía, Negocios y Gobierno



Antecedentes

- Nuestro país tiene grandes desafíos para crear mayor prosperidad económica, inclusión social y protección ambiental. Una de las mayores barreras microeconómicas para el desarrollo es la **permisología** o la burocracia excesiva del Estado en la aprobación de proyectos de inversión.
- En Chile, los proyectos de inversión listados en la Ley N°19.300 de Bases Generales del Medio Ambiente deben descartar que generen impactos negativos en el medio ambiente y someterse al **Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA)**. Este sistema es administrado por el Servicio de Evaluación Ambiental, quien coordina el ejercicio de este instrumento de gestión ambiental preventivo, de acuerdo con las obligaciones detalladas en su reglamento.
- La autorización ambiental de proyectos es de la máxima relevancia, pues busca proteger la salud de las personas y nuestros ecosistemas. Sin embargo, la institucionalidad se deslegitima si no es posible agilizar su operación. Cuando el SEIA amplía el horizonte de ejecución de un proyecto y de su puesta en marcha, a través de un tiempo de tramitación mayor al esperado, esto afecta su valorización económica y financiera.
- En este informe **se estima la pérdida de actividad económica producto del retraso de puesta en marcha de proyectos**, lo que se sintetiza en el **Índice de Costo Económico por Permisología (ICEP)**, que tiene una directa relación con oportunidades laborales, ingresos para familias y desarrollo productivo no generado.

Índice del Costo Económico por Permisología (ICEP)

Metodología



¿Cómo se determinan los costos de la permisología?

El ICEP es un índice que suma la pérdida económica producto del retraso de la puesta en marcha de proyectos que están en el Servicio de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

$$ICEP_t = \sum_i Inversión_{it} * WACC_{it} * Retraso_{it} * Prob_{it} * \alpha$$



¿Qué definimos como Inversión?

Determinado monto declarado por los titulares de los proyectos expresado en US\$ MM.



¿Qué es WACC?

El costo de capital (WACC) es la rentabilidad que se le exige a un proyecto de inversión.



¿Qué es un proyecto retrasado?

Aquel proyecto cuyo tiempo de tramitación en el SEIA excede los plazos prospectados por el legislador (valores 0 o 1).



¿Qué proyectos se considera el ICEP?

Aquellos que hayan sido aprobados, junto con proyectos en tramitación ajustados por su probabilidad de aprobación.

$$Prob_{it} = \begin{cases} 1 & ; \text{ Proyecto aprobado} \\ \frac{1}{1 - \exp -(x' \beta)} & ; \text{ Proyecto en tramitación} \end{cases}$$



¿Qué significa el parámetro (α) ?

Es una relación entre el tiempo de tramitación del permiso ambiental y de otros permisos sectoriales.

Hallazgos de este informe

Costo Económico por Permisología

RETRASOS: en la **Región de Los Lagos**, 9 de cada 10 proyectos estuvieron atrasados en su tramitación durante 2025 (85% del total).

PROYECTOS APROBADOS: se contabilizaron 44 proyectos aprobados en 2025, un 59% menos que el promedio histórico (108).

PLAZOS: el tiempo promedio de trámite ambiental en la región aumentó en 11 días entre 2024 y 2025, superando los 11 meses corridos (346 días) en este último período.

- En el primer trimestre de 2026, el plazo promedio de tramitación llegó a 217 días en la región, un 12% menos que el promedio histórico (247 días).

INVERSIÓN APROBADA: la inversión aprobada por el SEIA en 2025, a nivel regional, fue de US\$772 millones, lo que representa una caída de 12,6% con respecto al 2024.

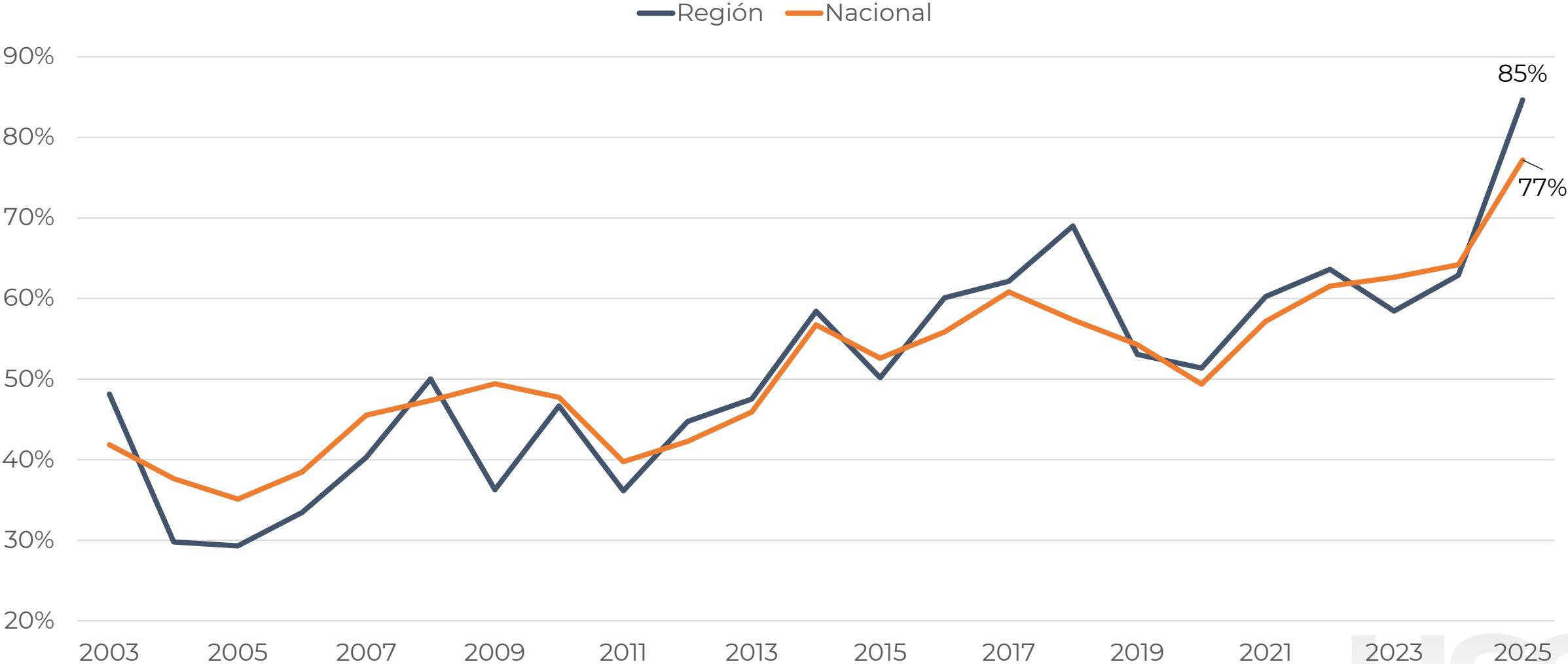
- En el primer trimestre de 2026, se aprobó un total de 144 millones de dólares, un 41,2% menos que el primer trimestre de 2025.

ICEP: el costo económico por permisología se estimó en cerca de US\$ 37 millones durante el 2025, a nivel regional.

EMPLEO: al aprobar la inversión de los proyectos retrasados con mayor impacto en la fuerza laboral, se posibilitará la generación de **3.180 empleos nuevos para su construcción y 520 de manera permanente** para su fase de operación. Esto disminuirá la tasa de desempleo regional en 0,7 puntos, de 6,6% a 5,9%.

Tasa de retraso de proyectos en la Región de Los Lagos

Proyectos (%) cuya evaluación ha superado el tiempo prospectado por el legislador

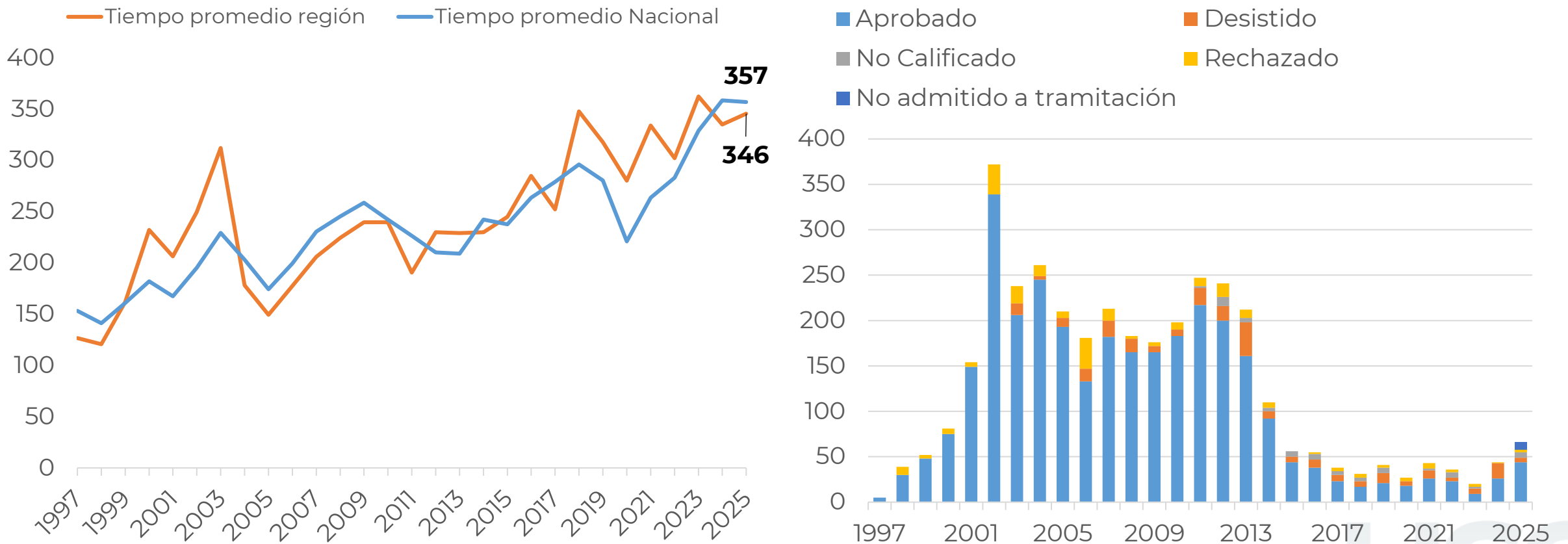


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Número de proyectos tramitados y tiempo promedio del trámite

Análisis del tiempo promedio que demora tramitar un proyecto ambiental en el sistema

Un permiso ambiental en Los Lagos tomó 346 días corridos en tramitarse, desde que ingresó al sistema hasta que recibió una Resolución de Calificación Ambiental (RCA), tiempo 3% menor al observado a nivel nacional. Un total de 44 RCAs fueron aprobadas el 2025, lo que equivale a una tasa de aprobación del 67%. En el primer trimestre de 2026, el plazo promedio de tramitación llegó a 217 días en la región, un 12% menos que el promedio histórico (247 días).

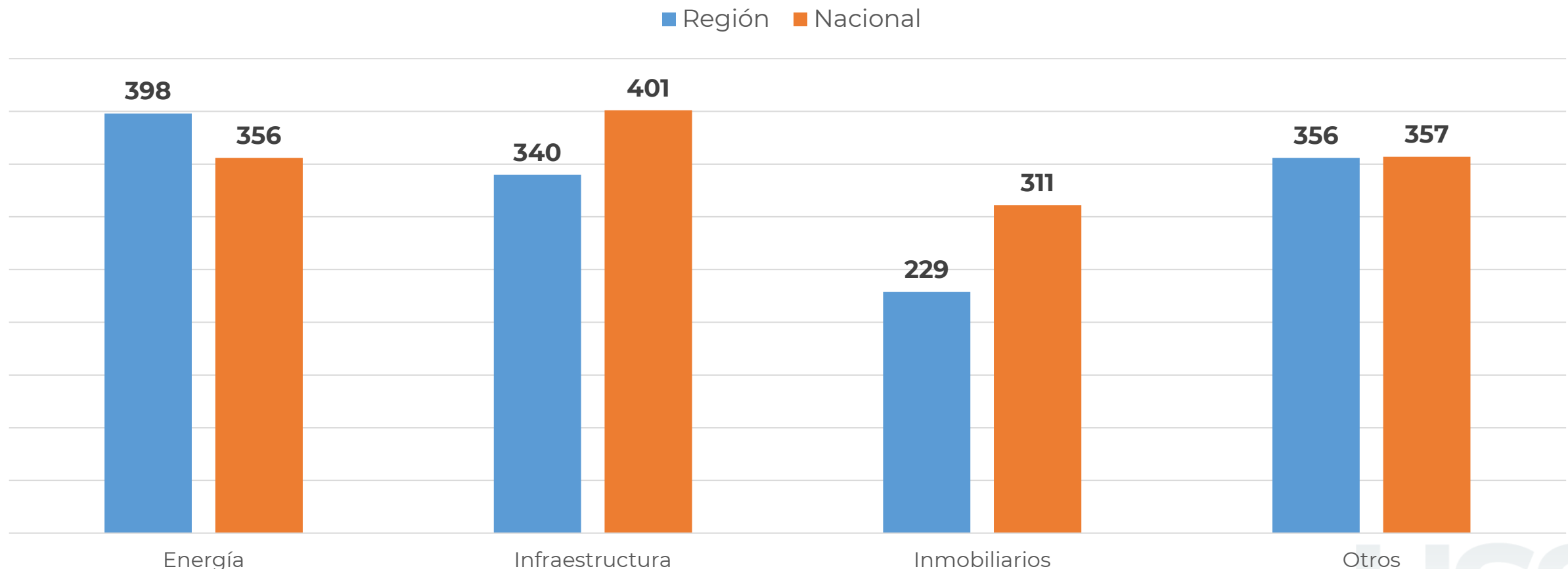


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Tiempos de tramitación por actividad económica

Análisis por sector económico

398 días estuvo en tramitación un proyecto promedio de inversión del rubro de la Energía en la Región de Los Lagos (en el periodo 2023-2025), esto es, un 11,8% sobre el promedio nacional.

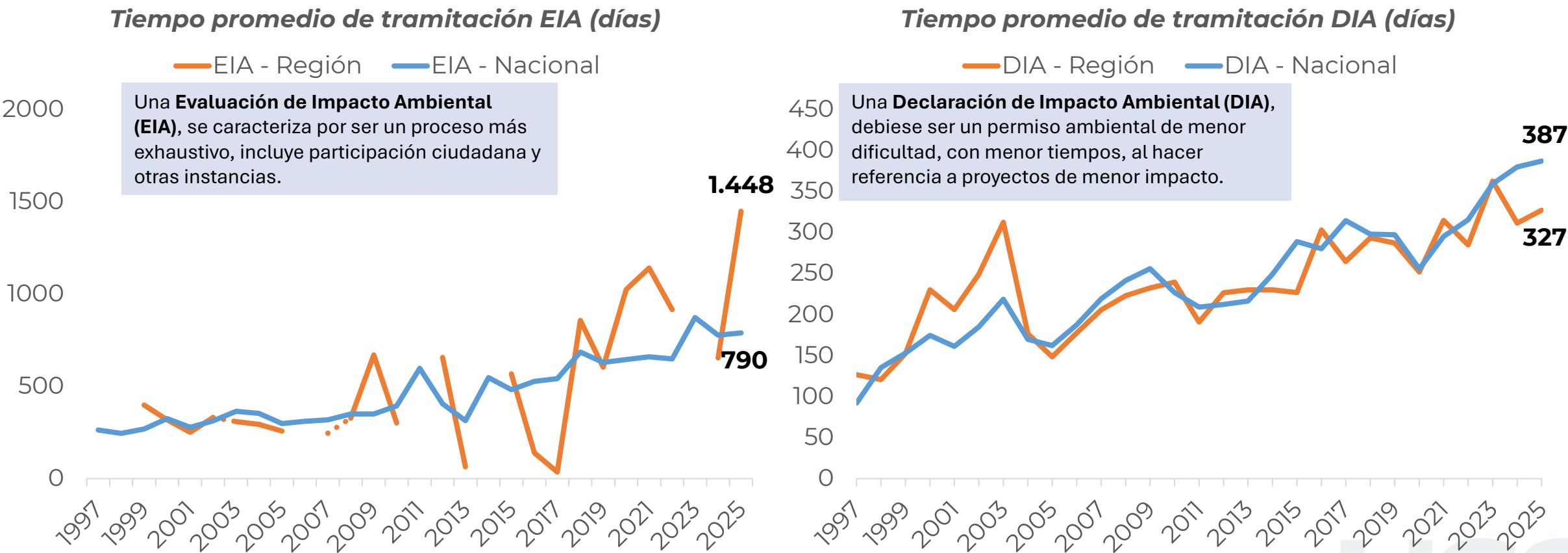


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Tiempos de tramitación por tipos de trámites

Análisis por tipo de trámites ambientales

1.448 días tomó la tramitación de un permiso ambiental de mayor envergadura durante 2025 en la región, un 83% más larga que los 790 días que tarda en evaluarse un proyecto a nivel nacional.

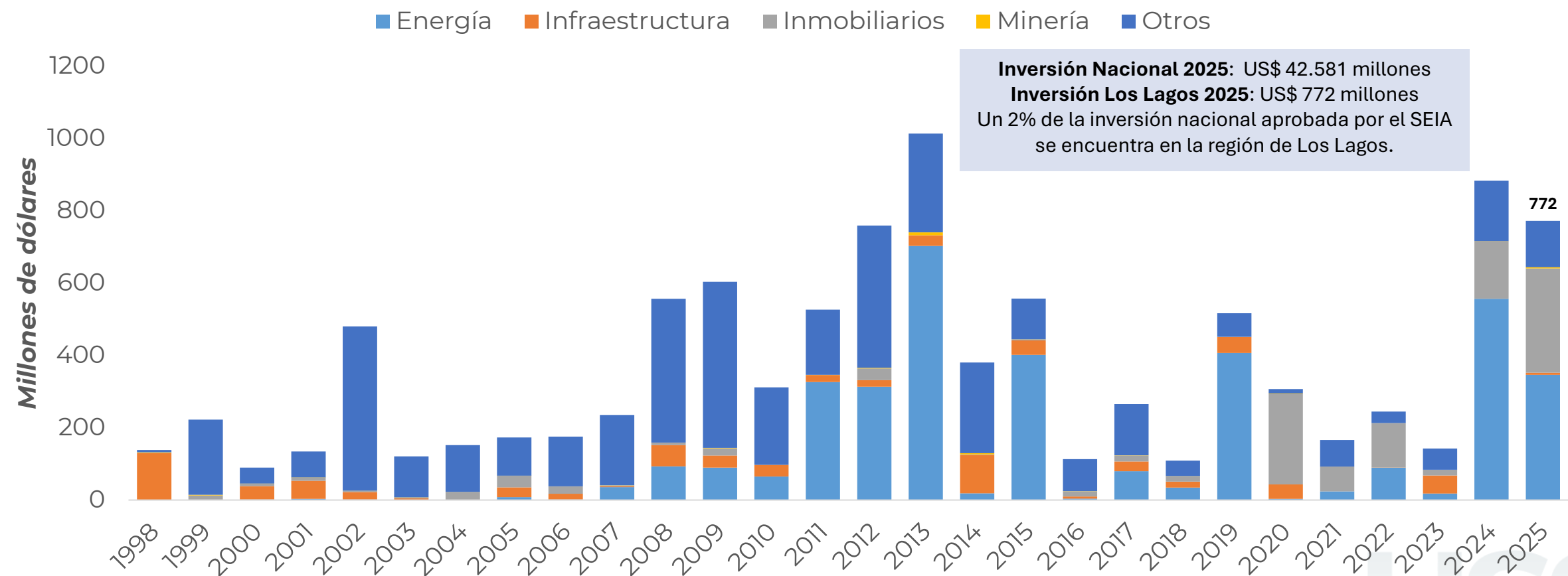


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia. **Nota:** la línea punteada o ausencia de línea indica que no se tramitaron proyectos en la región en ese período.

Inversión aprobada por el SEIA

Análisis proyectos aprobados por sector económico

En la región de Los Lagos, la inversión de proyectos con RCA favorable alcanzó los **US\$ 772 millones durante 2025**, un 13% menos que el año 2024. Un 30% de dicha inversión corresponde a 1 proyecto. En el primer trimestre de 2026, se aprobó un total de 144 millones de dólares, un 41,2% menos que el primer trimestre de 2025.

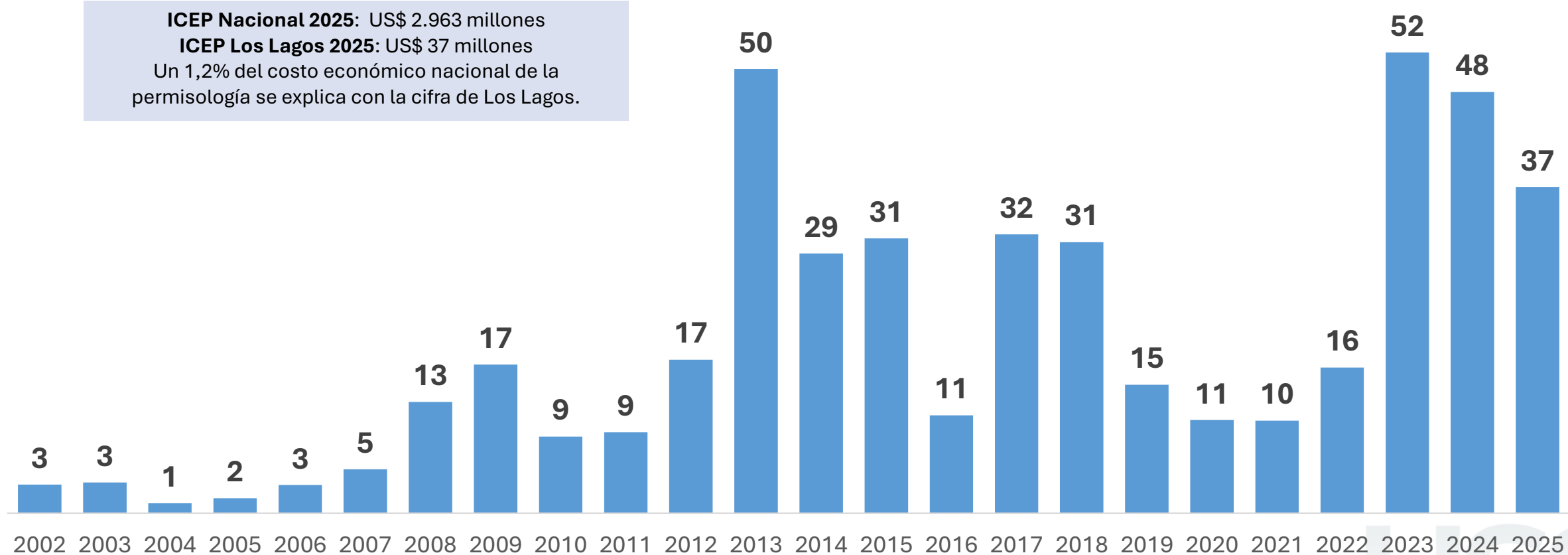


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Índice de Costo Económico por Permisología (ICEP)

Pérdida económica por retraso de puesta en marcha de proyectos aprobados, en millones de dólares del año

El costo económico de la permisología para la región de Los Lagos alcanzó US\$ 37 millones durante 2025 (un 1,2% del costo total del sistema; US\$2.963 millones). Pese a la mayor tasa de retraso, cae por la menor magnitud de inversión aprobada en la región.



Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA, elementos de valorización de proyectos y solicitud de transparencia.

10 proyectos con mayor inversión potencial en la región

Proyectos aún no aprobados con mayor inversión significan US\$4.060 millones (93,4% de toda la inversión en calificación).

Nombre del proyecto	Tipo	Inversión (MMUSD)	Presentación	Rubro
Parque Eólico Alto Los Muermos	EIA	1.000	26-06-2025	Energía
Parque Eólico Trumao	EIA	700	29-12-2025	Energía
Parque Eólico Mirador del Sur	EIA	650	30-12-2025	Energía
Parque Eólico Cuatro Vientos	EIA	540	26-01-2024	Energía
Proyecto Inmobiliario Alto Volcanes	EIA	400	02-02-2024	Inmobiliarios
Parque Eólico Los Portones	EIA	250	13-10-2023	Energía
Parque Eólico Loma Verde	EIA	212	21-08-2023	Energía
Parque Eólico Vientos del Lago	EIA	200	11-12-2024	Energía
Conjunto Residencial DS49 Valle Las Araucarias	DIA	57	13-01-2026	Inmobiliarios
Macroproyecto Altos de Chifín, Viviendas de Interés Público para el programa D.S. 49	DIA	51	26-09-2025	Inmobiliarios

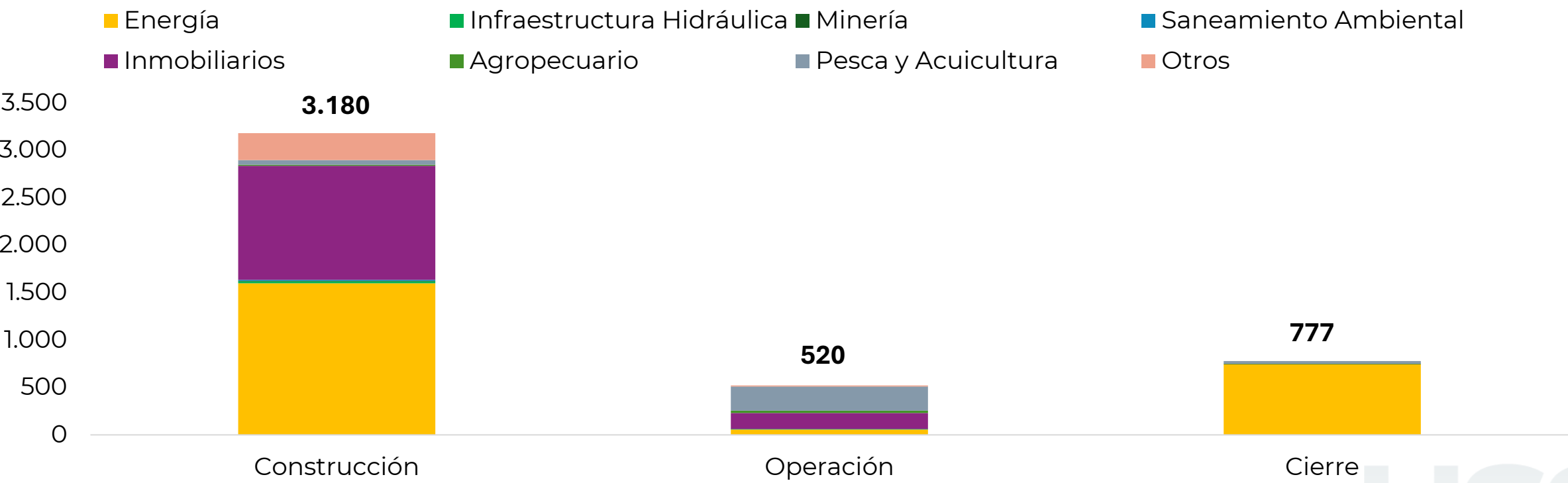
Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia. Fecha de corte: 15 de mayo de 2026.

Empleo potencial de proyectos en el SEIA: región de Los Lagos

Mano de obra requerida por proyectos actualmente retrasados

A mayo de 2026, los proyectos atrasados necesitan una inversión de US\$2.893 millones y el empleo de 3.180 personas para su construcción; 520 para su operación; y 777 para su cierre. La fase de construcción disminuiría en 0,7 puntos porcentuales la tasa de desocupación actual de la región, desde 6,6% a 5,9%.

Mano de obra requerida en proyectos con retraso (Promedio)



Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.



UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN

Ilumina el futuro

Santiago

| Concepción

| Valdivia

| Puerto Montt