



UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN
VOCACIÓN POR LA EXCELENCIA



Costo Económico por Permisología (ICEP) Nacional: Balance nacional 2024 Facultad de Economía y Gobierno

Alejandro Weber
Cristóbal de la Maza
Matías Otth
Nicolas Rojas

Universidad San Sebastián
Mayo 2025

SEDE
SANTIAGO
Campus Bellavista

Antecedentes

- Nuestro país tiene grandes desafíos para crear mayor prosperidad económica, inclusión social y protección ambiental. Una de las mayores barreras microeconómicas para el desarrollo es la **permisología** o la burocracia excesiva del Estado en la aprobación de proyectos de inversión.
- En Chile, los proyectos de inversión listados en la Ley N°19.300 de Bases Generales del Medio Ambiente deben descartar que generen impactos negativos en el medio ambiente y someterse al **Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA)**. Este sistema es administrado por el Servicio de Evaluación Ambiental, quien coordina el ejercicio de este instrumento de gestión ambiental preventivo, de acuerdo con las obligaciones detalladas en su reglamento.
- La autorización ambiental de proyectos es de la máxima relevancia, pues busca proteger la salud de las personas y nuestros ecosistemas. Sin embargo, la institucionalidad se deslegitima si no es posible agilizar su operación. Cuando el SEIA amplía el horizonte de ejecución de un proyecto y de su puesta en marcha, a través de un tiempo de tramitación mayor al esperado, esto afecta su valorización económica y financiera.
- En este informe se estima **la pérdida de actividad económica producto del retraso de puesta en marcha de proyectos**, lo que se sintetiza en el **Índice de Costo Económico por Permisología (ICEP)**, que tiene una directa relación con oportunidades laborales, ingresos para familias y desarrollo productivo no generado.

Conclusiones

Costo Económico por Permisología

RETRASOS: dos de cada tres proyectos mantienen retrasos en tramitación durante 2024 (65% del total).

ICEP: costo económico por permisología se estima en US\$ 2.200 millones durante el 2024 a nivel nacional, equivalente al 0,7% del PIB.

EMPLEO: Se generarán 30.000 empleos nuevos de manera permanente al entrar en operación proyectos que se encuentran con retraso en su tramitación ambiental. Más de la mitad de estos puestos de trabajo corresponde a la operación de proyectos de infraestructura y un tercio a la operación de proyectos mineros.

INVERSIÓN APROBADA: La inversión aprobada por el SEIA, a nivel nacional, fue de US\$ 20.700 millones, lo que representa un alza del 66% con respecto al 2023.

PROYECTOS APROBADOS: se contabilizaron 111 proyectos tramitados por trimestre, 42% menos proyectos que el promedio histórico. Caen los desistimientos y términos anticipados, bajando la participación o relevancia de este tipo de finalizaciones de la tramitación ambiental de proyectos. Se contabiliza 26% del total que ingresó a evaluación como desistidos y 5% del total con término anticipado, lo que suma un 31% del total.

PLAZOS:

- El tiempo promedio de trámite ambiental alcanza el máximo histórico en el último trimestre del 2024, alrededor de 370 días corridos para la autorización de un proyecto en evaluación, dicha cifra se revierte el primer trimestre de 2025, donde el tiempo promedio por trámite ambiental es de 315 días corridos.
- No obstante, cae el tiempo promedio de tramitación de una EIA en 70 días el 2024, con respecto al 2023, aunque aumenta el tiempo de tramitación de trámites de menor envergadura (DIA) en 30 días.

Índice de Costo Económico por Permisología (ICEP)

Metodología



¿Cómo se determinan los costos de la permisología?

El ICEP es un índice que suma la pérdida económica producto del retraso de la puesta en marcha de proyectos que están en el Servicio de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

$$ICEP_t = \sum_i Inversión_{it} * WACC_{it} * Retraso_{it} * Prob_{it} * \alpha$$



¿Qué definimos como Inversión?

Determinado monto declarado por los titulares de los proyectos expresado en US\$ MM.



¿Qué proyectos se considera el ICEP?

Aquellos que hayan sido aprobados, junto con proyectos en tramitación ajustados por su probabilidad de aprobación.



¿Qué es WACC?

El costo de capital (WACC) es la rentabilidad que se le exige a un proyecto de inversión.

$$Prob_{it} = \begin{cases} 1 & ; Proyecto aprobado \\ \frac{1}{1 - \exp -(x' \beta)} & ; Proyecto en tramitación \end{cases}$$



¿Qué es un proyecto retrasado?

Aquel proyecto cuyo tiempo de tramitación en el SEIA excede los plazos prospectados por el legislador (valores 0 o 1).



¿Qué significa el parámetro (α) ?

Es una relación entre el tiempo de tramitación del permiso ambiental y de otros permisos sectoriales.



UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN
VOCACIÓN POR LA EXCELENCIA



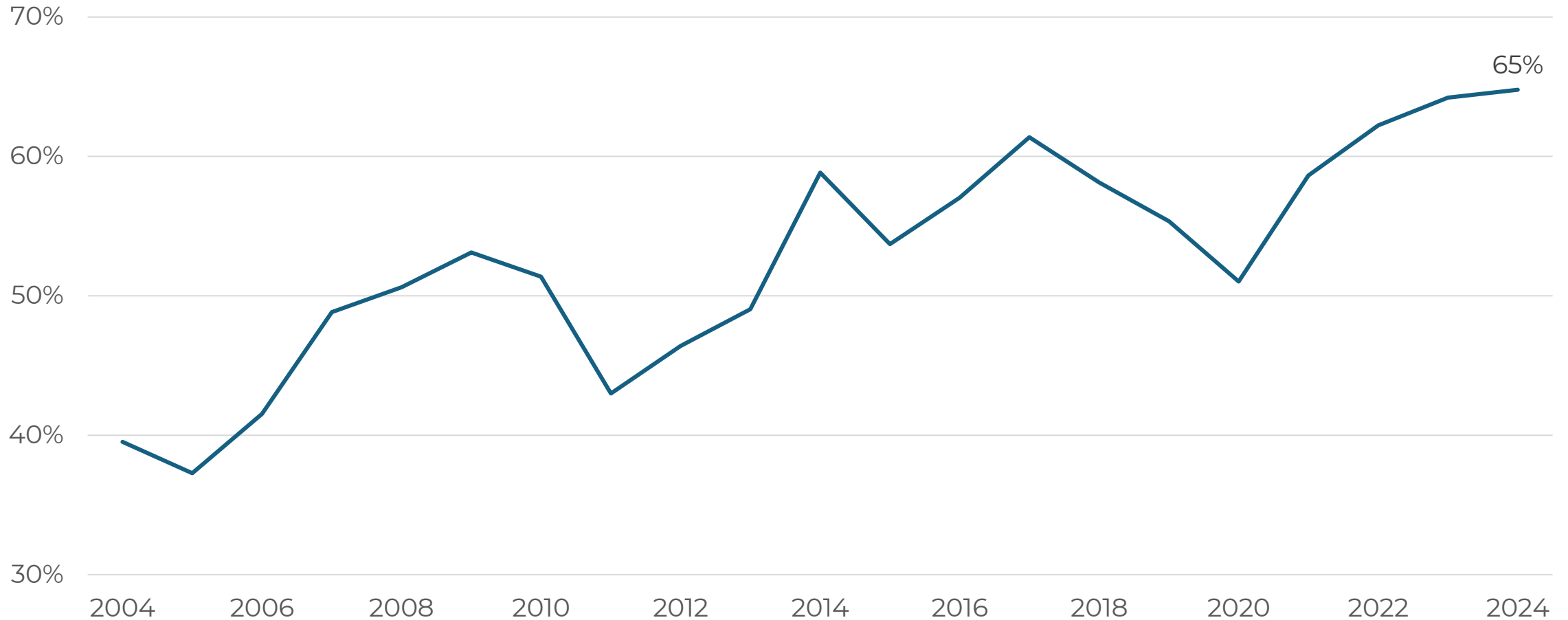
Costos por Permisología y Estadísticas del Sistema de Evaluación de impacto Ambiental (SEIA)

Informe Nacional

Tasa de retraso de proyectos

Proyectos en evaluación que han tardado un tiempo mayor al prospectado por el legislador, sobre el total de proyectos en evaluación.

Tasa de retraso de proyectos nacional



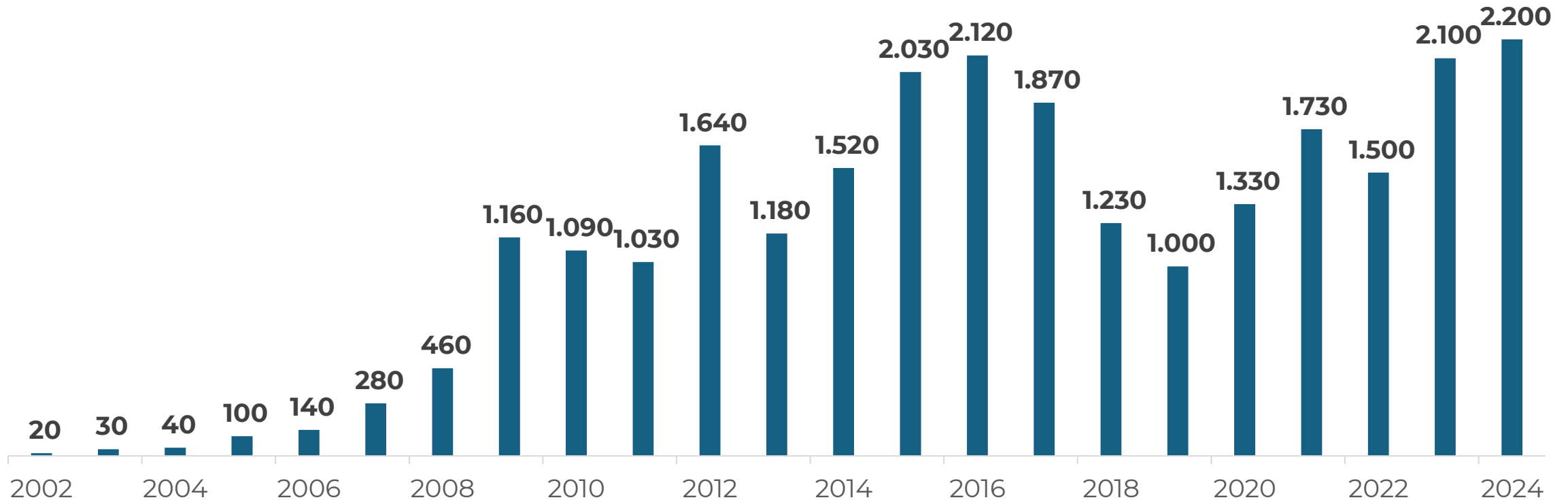
Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Nota: Considera proyectos "aprobados", "rechazados", "desistidos" y con "término anticipado", DIA y EIA.

Índice de Costo Económico por Permisología (ICEP)

Pérdida económica por retraso de puesta en marcha de proyectos aprobados, en millones de dólares del año

El costo económico de la permisología a nivel nacional alcanzó US\$ 2.200 millones durante 2024. Esta cifra se explica por un 2024 con la tasa de retraso más alta estimada (tiempos de tramitación al alza de forma estructural), así como un mayor stock acumulado de proyectos en tramitación.

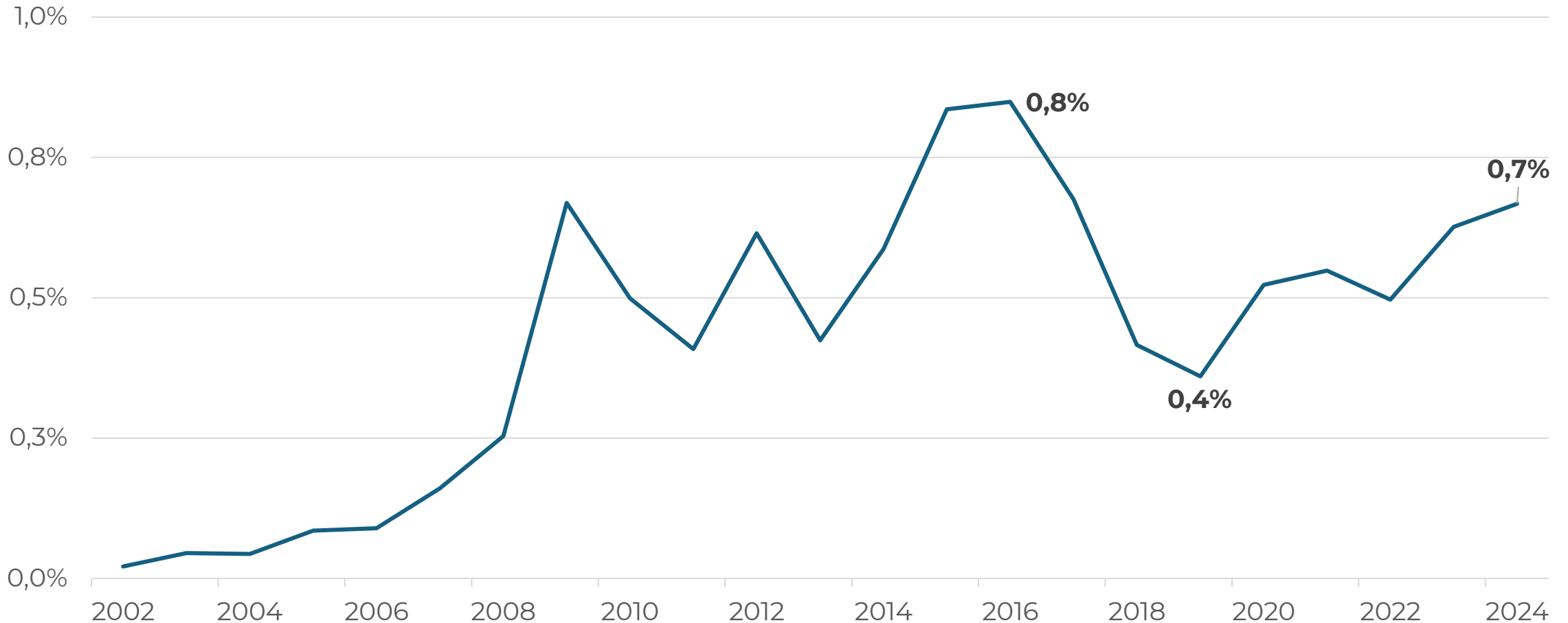


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA, solicitud de transparencia y elementos de valorización de proyectos.

Índice de Costo Económico por Permisología (ICEP)

Pérdida económica por retraso de puesta en marcha de proyectos aprobados, en millones de dólares del año

El costo económico de la permisología a nivel nacional equivale a 0,7% del PIB durante 2024.

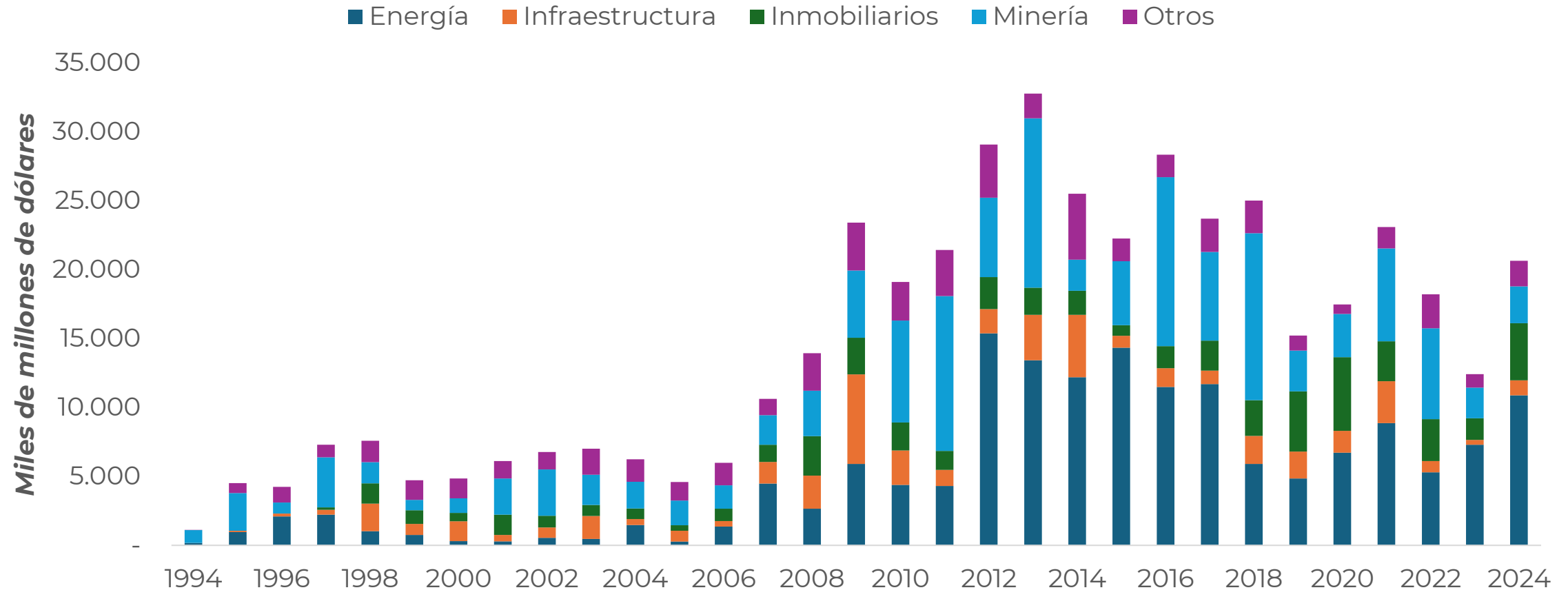


Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA, solicitud de transparencia y elementos de valorización de proyectos.

Inversión aprobada por el SEIA

Análisis proyectos aprobados por sector económico

Los proyectos con RCA favorable alcanzaron 20.700 millones de dólares en inversión potencial durante el 2024, lo que representa un alza del 66% con respecto al año anterior



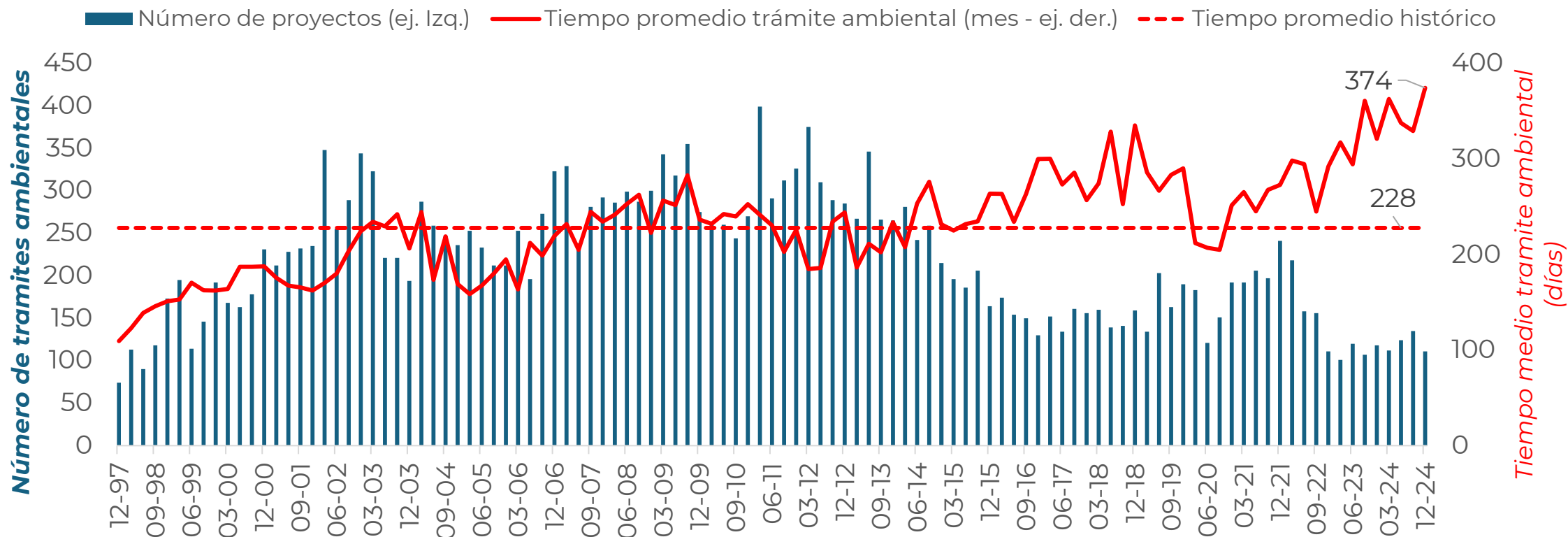
Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Nota: Considera proyectos "aprobados", DIA y EIA.

Tiempos promedio y número de proyectos

Análisis del tiempo promedio de un proyecto ambiental y número de proyectos tramitados por trimestre

Tiempo promedio por trámite ambiental alcanza el máximo histórico en el último trimestre del 2024, en torno a 374 días corridos en evaluación en el sistema. Cabe destacar que el tiempo promedio de tramitación el primer trimestre de 2025 corresponde a 315 días corridos. El 2024 se contabilizaron 111 proyectos tramitados por trimestre, 42% menos proyectos que el promedio histórico.



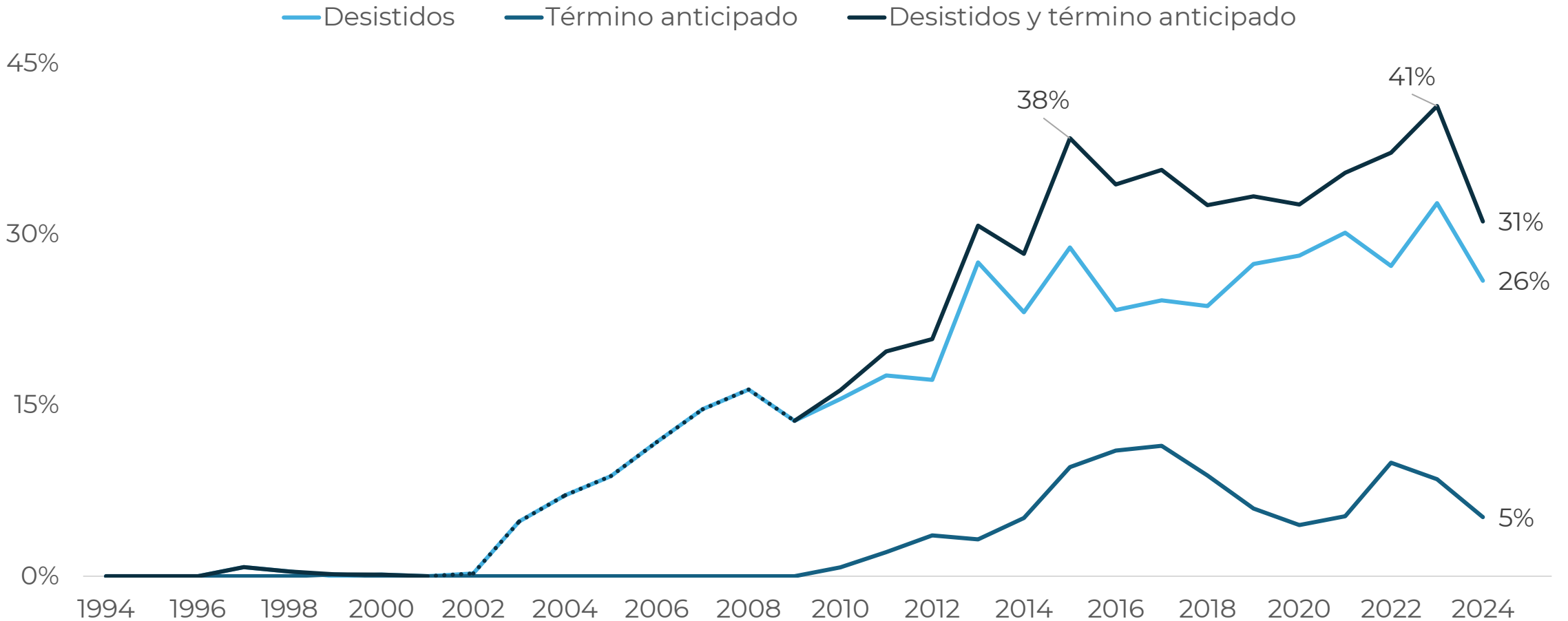
Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Nota: Considera proyectos "aprobados", "rechazados", "desistidos" y con "término anticipado", DIA y EIA.

Desistimiento y término anticipado de proyectos

Análisis de proyectos que finalizan sin RCA positiva o negativa

Tras anotar el máximo histórico el año 2023, desistimientos y términos anticipados de proyectos anota una baja sustantiva como finalización de trámites ambientales en el SEIA.



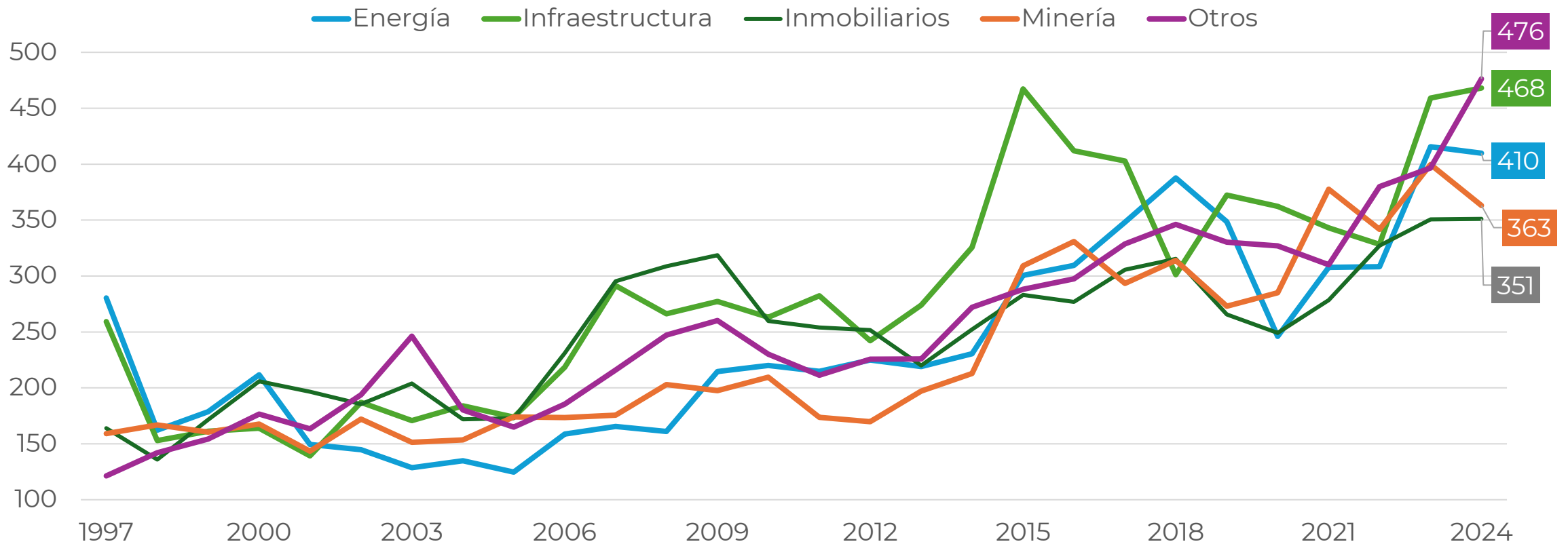
Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Nota: Considera proyectos "aprobados", "rechazados", "desistidos" y con "término anticipado", DIA y EIA.

Tiempos de aprobación por actividad económica

Análisis por sector económico

El 2024 los distintos sectores económicos mantuvieron sus tiempos de tramitación con respecto al 2023, siendo los proyectos clasificados como “Otros” el único sector que creció considerablemente (20%). En este sector presiona al alza el tiempo promedio en aprobación de proyectos de “Saneamiento Ambiental”, con un aumento del 27%, pasando de 440 días a 530 días corridos.



Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

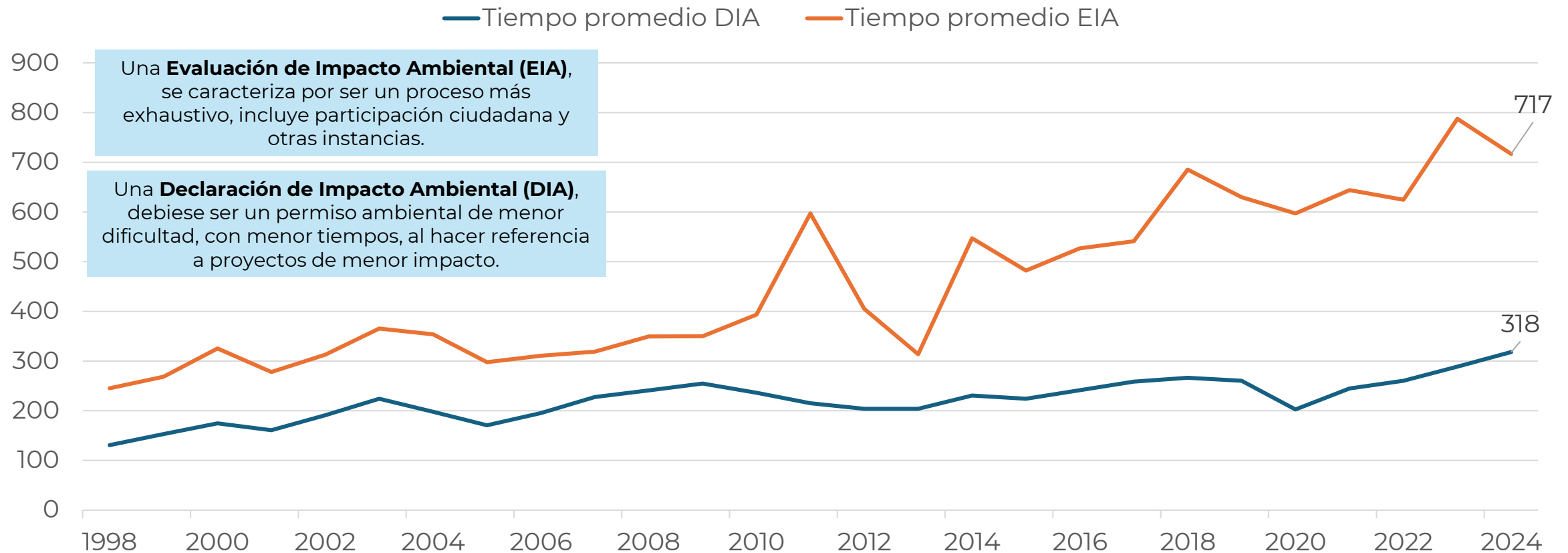
Nota: Considera proyectos “aprobados”, DIA y EIA.

Tiempos de aprobación por tipos de trámites

Análisis por tipo de trámites ambientales

El 2024, cae el tiempo promedio de tramitación de una EIA en 70 días con respecto al 2023, aunque aumenta el tiempo de tramitación de trámites de menor envergadura (DIA) aumenta en 30 días.

Días en evaluación por tipos de permisos ambientales



Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Nota: Considera proyectos “aprobados”, “rechazados”, “desistidos” y con “término anticipado”, DIA y EIA.



UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN
VOCACIÓN POR LA EXCELENCIA



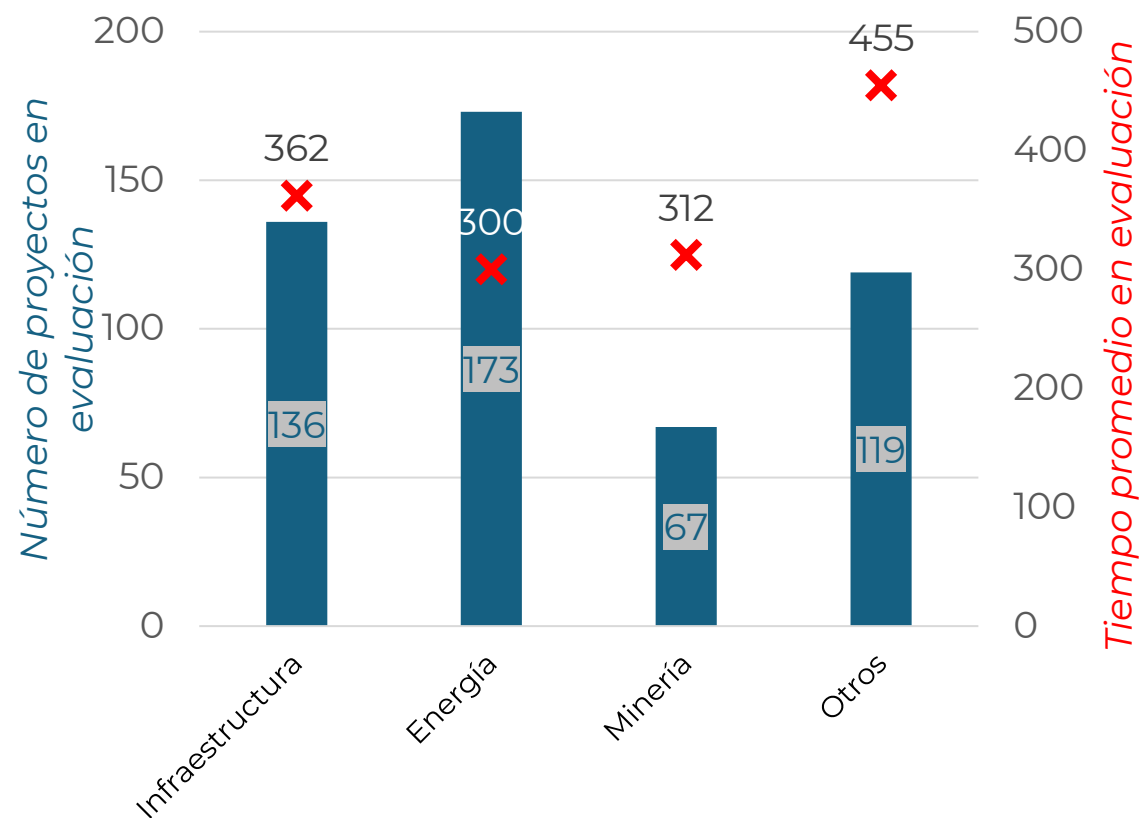
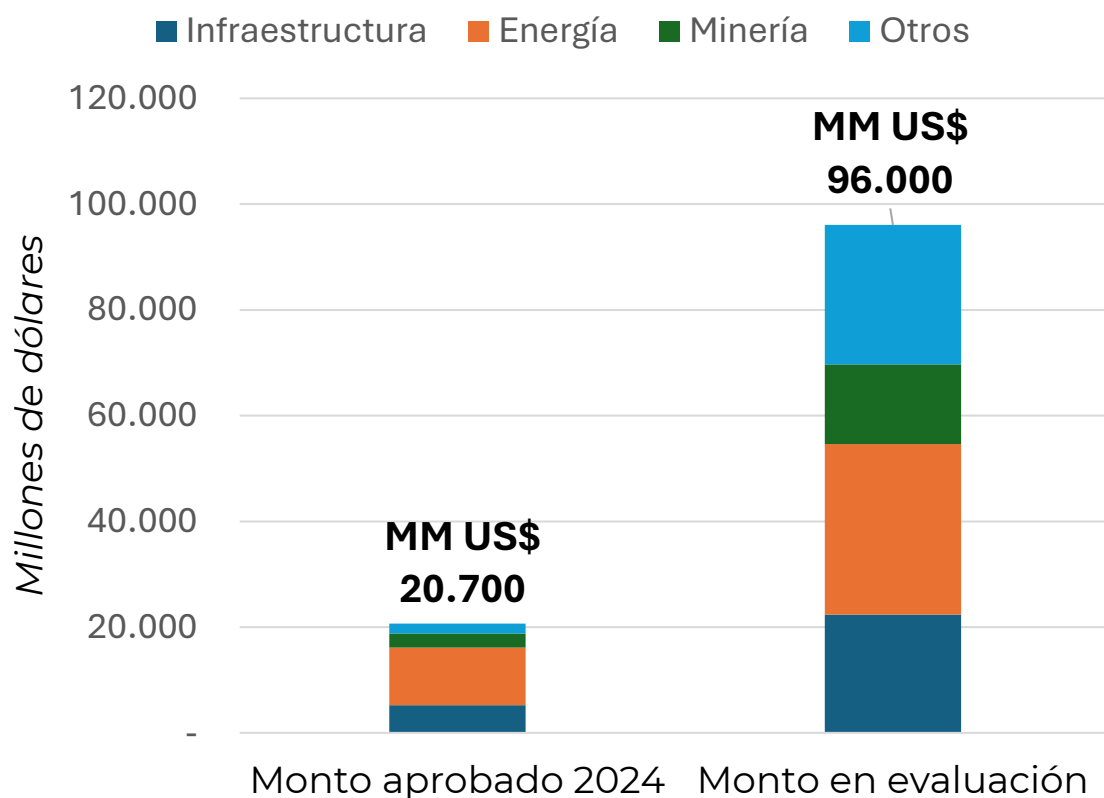
Proyectos en evaluación:

¿Cómo el Sistema de Evaluación de impacto Ambiental (SEIA) y los proyectos que está evaluando pueden potenciar el crecimiento económico y de empleos?

Proyectos en evaluación en el sistema

Análisis del stock de proyectos

En abril, en el sistema existen casi 100.000 millones de dólares en evaluación, monto que equivale a 5 veces más que lo aprobado en el año anterior. En particular, el 33% de la Inversión está en proyectos del rubro Energía, los que promedian 300 días corridos de evaluación. Se espera que alrededor del 2/3 del total de la Inversión logre la aprobación en los próximos años.



Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Nota: Considera proyectos "En calificación" 16 de abril, DIA y EIA.

Proyectos en evaluación en el sistema

10 proyectos de mayor envergadura

10 proyectos equivalen a 43 mil millones de dólares, un 44% del total en evaluación en el Sistema, los que, promedian 530 días corridos en evaluación, los **dos proyectos más grandes suman 20 mil millones de dólares.**

Nombre	Inversión (MMU\$)	Fecha presentación	Sector productivo
Proyecto integral para la producción y exportación de amoniaco verde - HNH ENERGY	11.000	jul-2024	Otros
INNA - Proyecto Integrado de Infraestructura Energética para la Generación de Hidrógeno y Amoníaco Verde	10.000	dic-2024	Otros
Aguas Marítimas	5.000	mar-2022	Infraestructura e Inmobiliarios
Puerto Exterior de San Antonio	3.500	may-2020	Infraestructura e Inmobiliarios
Proyecto Volta - Planta de Hidrógeno y Amoníaco Verde	2.500	feb-2024	Otros
Desarrollo Futuro DMH	2.500	ago-2023	Minería
Modificaciones Operacionales en Planta Concentradora Laguna Seca y Nueva Línea Eléctrica Asociada , al Interior de Minera Escondida	2.351	mar-2025	Minería
Extensión de Vida útil de Minera Los Pelambres	2.000	dic-2024	Minería
Línea 9 Metro De Santiago	1.946	nov-2023	Infraestructura e Inmobiliarios
Línea 8 Metro De Santiago	1.900	jul-2024	Infraestructura e Inmobiliarios

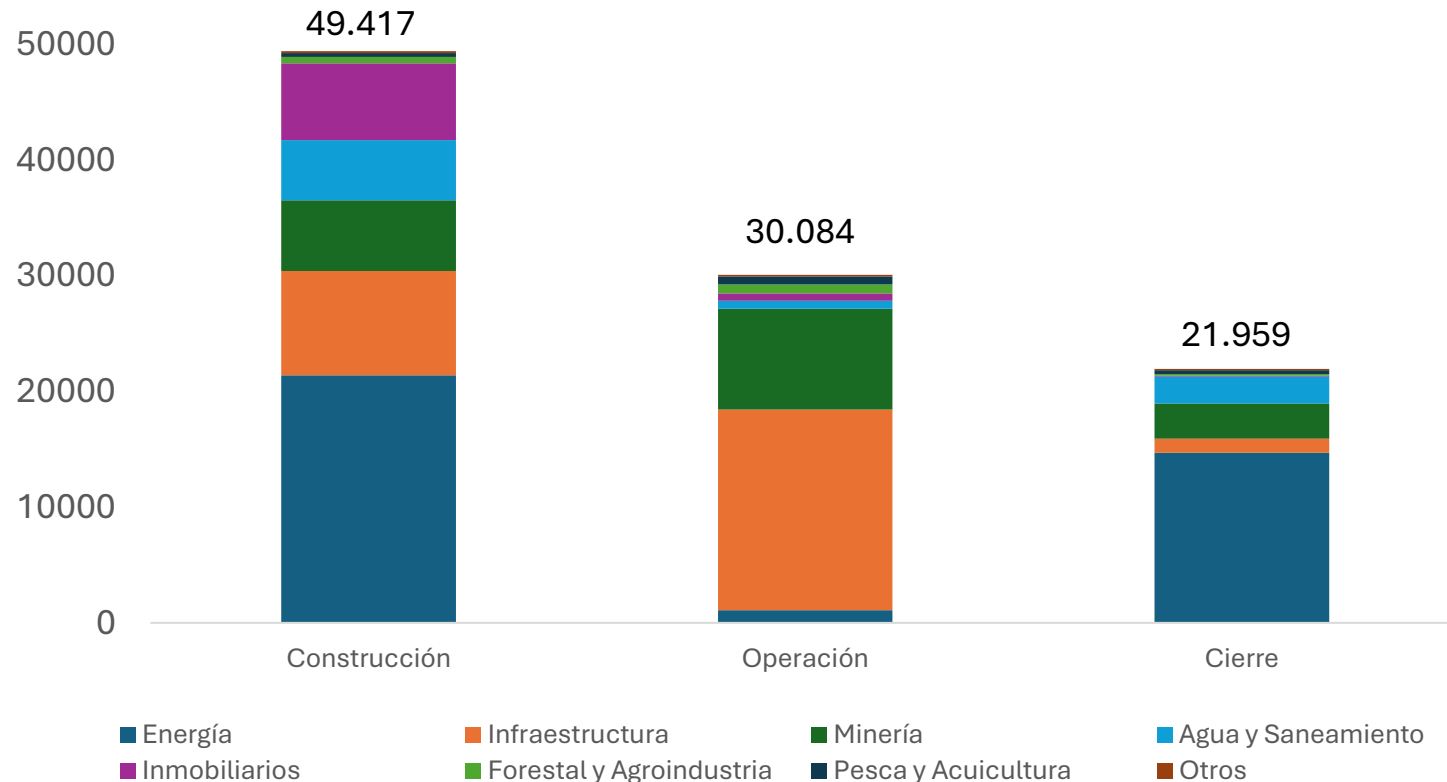
Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.
Nota: Considera proyectos “En calificación” 16 de abril, DIA y EIA.

Proyectos en evaluación en el SEIA con retraso

Empleo potencial de generar al aprobar proyectos en evaluación

Se generarán 30.000 empleos nuevos de manera permanente al entrar en operación los proyectos que se encuentran con retraso en su tramitación ambiental. Más de la mitad de estos puestos de trabajo corresponde a la operación de proyectos de infraestructura y un tercio a la operación de proyectos mineros.

Mano de obra requerida por etapa de proyectos con retraso (Promedio)



Fuente: Elaborado por el Centro de Políticas Públicas USS, a partir de cifras e-SEIA y solicitud de transparencia.

Nota: Considera proyectos "En calificación" 16 de abril, DIA y EIA.



UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN
VOCACIÓN POR LA EXCELENCIA



Santiago

Concepción

Valdivia

Puerto Montt

5 AÑOS
ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL
Gestión Institucional
Docencia de Pregrado
Vinculación con el Medio
ACREDITADA
NIVEL AVANZADO
DESDE OCTUBRE 2021 HASTA OCTUBRE 2026



ACREDITACIÓN INTERNACIONAL
6 AÑOS
AQAS

AGENTUR FÜR
QUALITÄTSSICHERUNG DURCH
AKKREDITIERUNG VON
STUDIENGÄNGEN E.V.

www.uss.cl