

Evolución del empleo público: Julio 2023

Karol Fernández y Matías Otth

Principales resultados

- **Los datos administrativos de la Dipres de empleo público anotan un alza del 3,2% con respecto al trimestre anterior, lo que equivale a 6.396 nuevos puestos de trabajo.**
- **La creación de empleo público en los primeros 13 meses de gobierno (1%) está por sobre la media de los últimos 3 periodos presidenciales (0,4%) y la de empleo privado (2%) por debajo de la media (2,5%).**

1. Antecedentes

Durante los últimos meses se ha generado una serie de debates con respecto al incremento en las contrataciones públicas del actual gobierno. En particular, de acuerdo con la información entregada por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), en el último trimestre móvil (mayo-julio 2023) el empleo público anotó un alza de 5,5% en 12 meses.

Ante esta preocupación, el Centro de Políticas Públicas de la Facultad de Economía y Gobierno de la Universidad San Sebastián hizo una comparación de las variaciones en el empleo público tras los primeros 13 meses del actual gobierno en comparación con el comportamiento en igual periodo de tiempo de los 3 gobiernos anteriores. Ello permite analizar si el alza observada en el actual gobierno es consistente con lo observado en gobiernos previos o si ha sido un fenómeno aislado de la gestión del actual gobierno.

Asimismo, se contrastan los datos entregados por el INE con los datos administrativos de la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

2. Metodología y fuentes de información

Para el análisis se utilizan datos del INE referentes a la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) considerando la desagregación que se realiza por categorías de empleo, donde se cuenta con información del total de asalariados, separados por empleados públicos y privados. La ENE está disponible a partir del trimestre móvil enero-marzo 2010 hasta su última publicación correspondiente a mayo-julio 2023, permitiéndonos comparar los primeros 13 meses desde el inicio del gobierno para los períodos Piñera I, Bachelet II, Piñera II y Boric.

Los primeros análisis corresponden a una revisión histórica de los resultados de la encuesta ENE, permitiendo así contrastar tendencias de empleo público que se refuerzan en el actual mandato, seguido de un análisis en profundidad del comportamiento observado los últimos 13 meses, que permiten hacer una revisión clara sobre el empleo público en comparación con el sector privado.

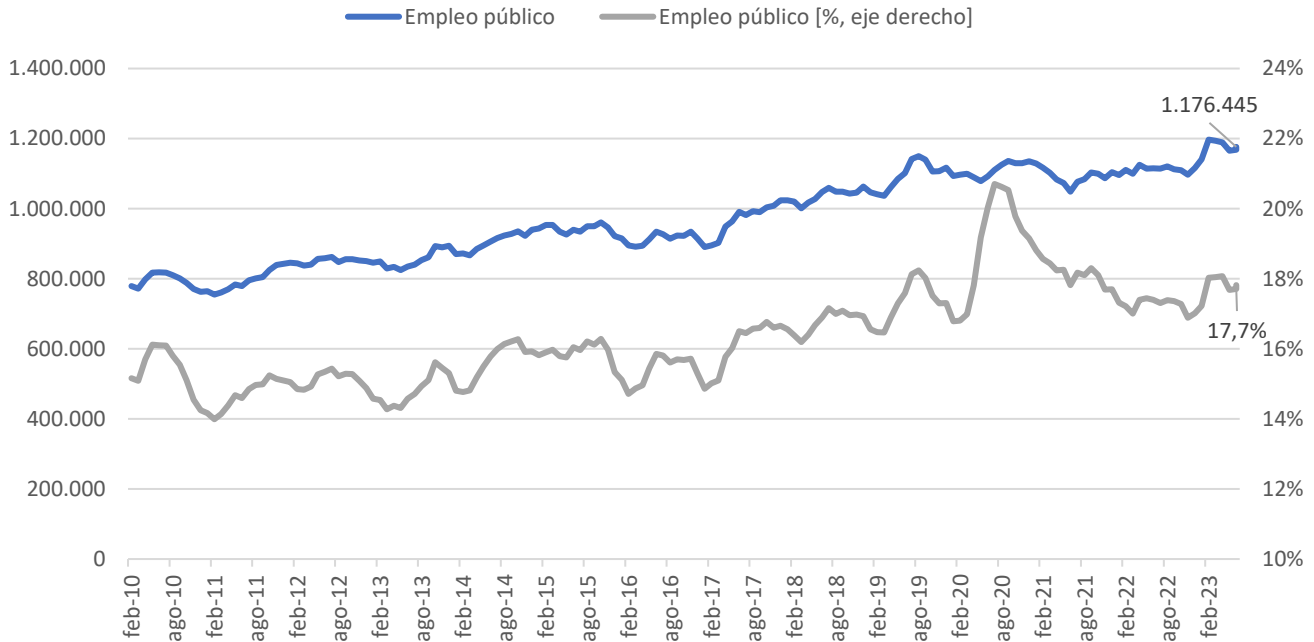
Además, se calcula la variación del empleo público con respecto al total de asalariados al efectuarse el cambio de gobierno, de esta forma se puede cuantificar el incremento de la masa laboral pública con respecto a un valor que permite realizar una comparación apropiada entre distintos períodos de gobierno. De forma paralela, se cuantifica de igual forma la variación de los asalariados del sector privado para los mismos períodos, es decir, calculando la variación del sector privado en los 13 primeros meses y obteniendo el porcentaje con respecto al nivel inicial del total de asalariados.

3. Resultados

Evolución histórica del empleo en el sector público

El gráfico No. 1 muestra la evolución histórica del empleo público medido tanto como el número total de empleados públicos, así como el porcentaje que ellos representan del total de asalariados del país. En la última medición se contabilizaron 1.176.445 empleados públicos, que representan el 17,7% del total de asalariados¹.

Gráfico 1: Empleo en el sector público: total y porcentaje con respecto al total de asalariados, 2010-2023



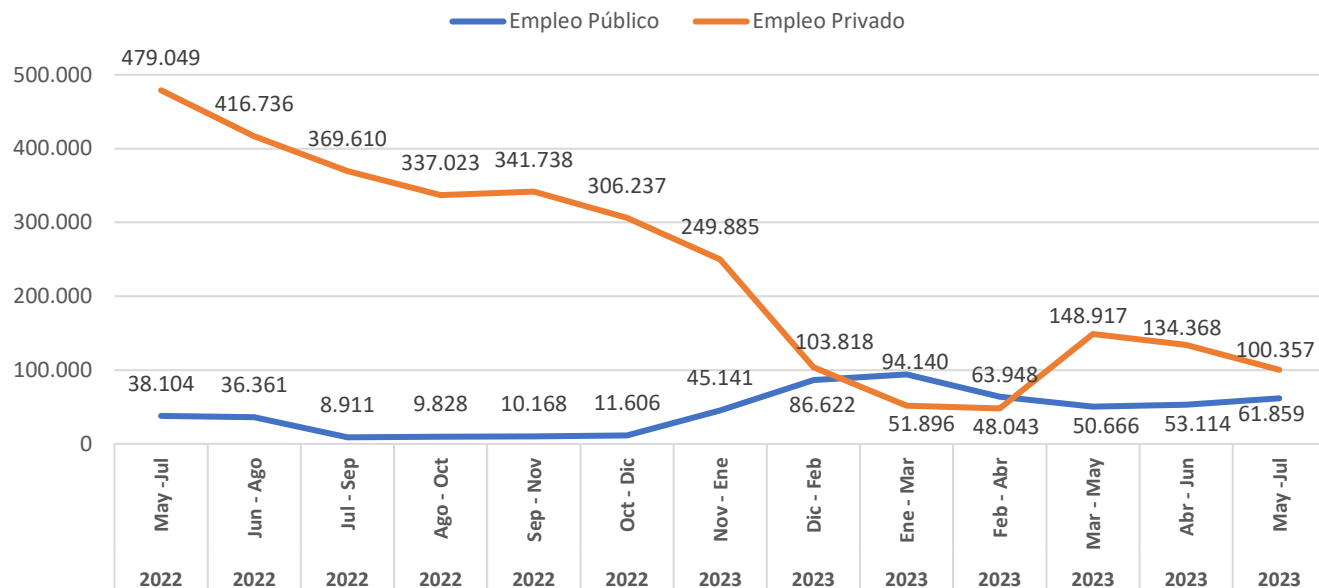
Fuente: elaboración propia a partir de datos del INE.

Tendencia al alza del empleo público desde diciembre de 2022

Al examinar la variación anual en el número de empleados públicos y privados (gráfico No. 2), se puede observar que el último dato de julio de 2023 da cuenta de un alza de 61.859 empleos públicos que reafirma la tendencia al alza observada desde diciembre de 2022. Esto se contrapone con los resultados del sector privado, observando un estancamiento en la creación de nuevos empleos.

¹ Máximo observado en la crisis del COVID del año 2020, donde el sector público prácticamente no se vio afectado, en contraparte con los cerca de 2 millones de empleos privados perdidos.

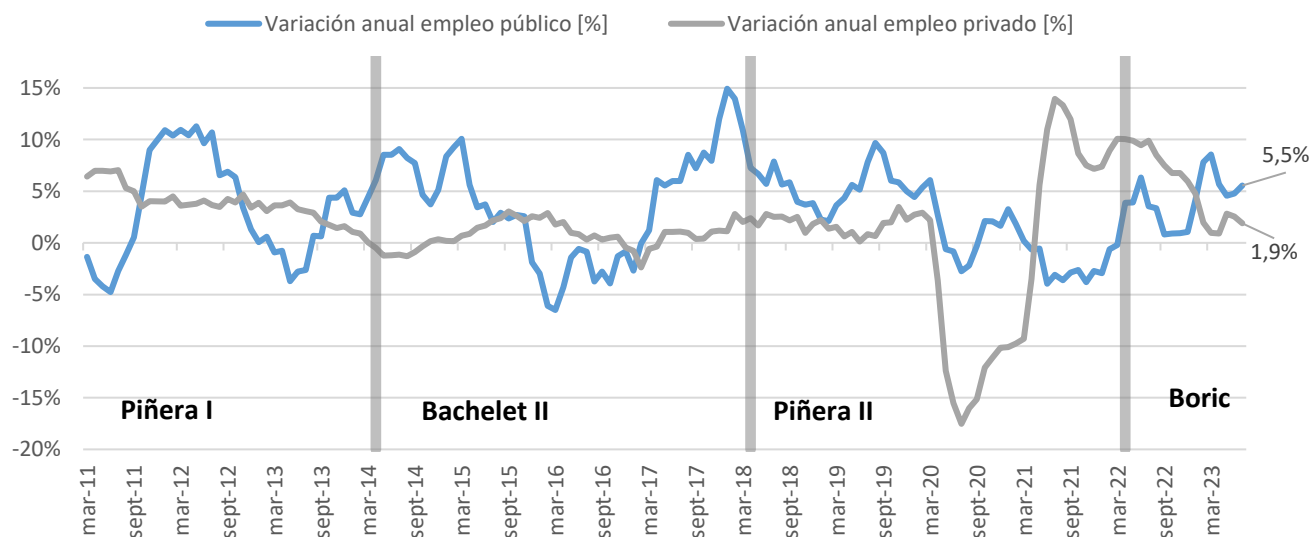
Gráfico 2: Variación absoluta año contra año empleo público y privado, últimos 12 períodos móviles



Fuente: elaboración propia a partir de datos del INE

Por su parte, el gráfico No. 3 muestra las variaciones porcentuales año contra año del empleo público y privado. Al comparar la última variación anual del empleo público (es decir mayo-julio 2023 respecto a mayo-julio 2022), con respecto a las variaciones observadas en igual período de tiempo para los tres gobiernos anteriores, se observa que el valor actual (5,5%) es inferior a lo observado en Piñera II (7,8%) y superior a los valores registrados en Piñera I (-2,7%) y Bachelet II (2,0%). Respecto a la variación del empleo privado el último valor observado es de 1,9%, cifra por sobre los niveles observados en Piñera II (0,9%). Pero bastante inferior al resultado en Piñera I (7%) y Bachelet II (2,2%).

Gráfico 3: Variación porcentual año contra año empleo público y privado



Nota: Las barras grises indican las fechas de cambio de gobierno.

Fuente: elaboración propia a partir de datos del INE.

Expansión del empleo público de los 13 primeros meses del actual gobierno por sobre la media histórica

A fin de realizar una comparación más objetiva de las variaciones del nivel de empleo público (y privado) del gobierno actual respecto a los gobiernos previos, se calcula el **incremento de empleados públicos (y privados) en los primeros 13 meses de gobierno como porcentaje del total de trabajadores asalariados**. Ello elimina el efecto que podría tener el aumento total de la fuerza laboral en el número de empleos públicos.

Los datos mostrados en el Cuadro No. 1 muestran que el nivel de expansión del empleo público en el actual gobierno (1%) está por debajo de lo observado en Piñera II (1,54% del total de asalariados), pero superior a lo registrado en Bachelet I (0,5%) y en Piñera I (-0,8%). Con ello, el aumento del empleo público registrado durante los primeros 12 meses del actual gobierno supera el promedio observado en igual periodo de los 3 gobiernos anteriores, que alcanzó 0,42%.

Por su parte, el comportamiento del empleo en el sector privado para los primeros 13 meses del actual periodo presidencial fue de 2,1%, cifra por sobre lo registrado en ese mismo periodo en los gobiernos de Piñera II (0,1%) y Bachelet II (1,4%), pero por debajo del registrado en los primeros 13 meses de gobierno de Piñera I (6%). Con todo, el crecimiento durante los primeros 13 meses del actual gobierno se mantiene levemente por debajo del promedio registrado en igual periodo de los 3 gobiernos previos (2,5%).

Resulta importante destacar que ningún valor posee un Z-score que permita afirmar que alguna variación se escapa de la media históricamente observada de forma estadísticamente significativa.

Cuadro 1: Variación empleo público y privado primeros 13 meses de gobierno

Período de Gobierno	Total asalariados [miles]	Variación empleo privado			Variación empleo público		
		Nº [miles]	[%]	Z - Score	Nº[miles]	[%]	Z - Score
S. Piñera I	5.080	302,1	6%	1,4	-38,7	- 0,8%	- 1,3
M. Bachelet II	5.774	82,6	1,4%	- 0,4	28,4	0,5%	- 0,1
S. Piñera II	6.163	6,1	0,1%	- 0,9	94,7	1,5%	1,0
G. Boric I	6.391	133,0	2,1%	- 0,1	61,4	1,0%	0,4

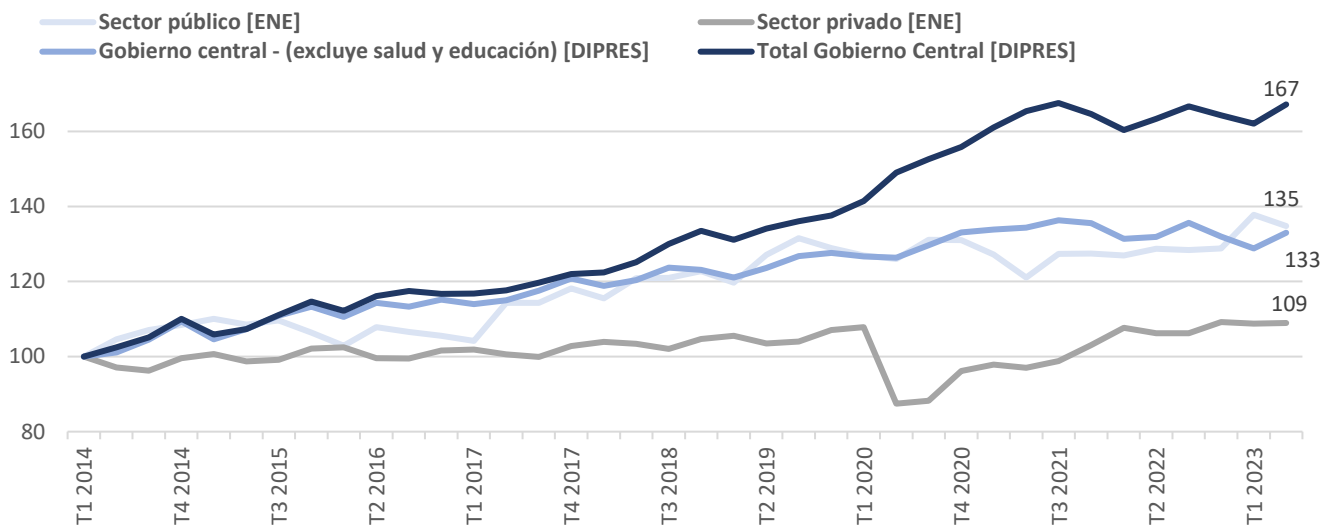
Fuente: elaboración propia

Datos administrativos de la DIPRES contrastan con cifras de empleo público del INE

Finalmente, para complementar el ejercicio, resulta importante contrastar los datos del INE con las cifras administrativas existentes, para la cual se utilizan los datos reportados por la Dirección de Presupuestos (DIPRES) en su último Informe Trimestral de Finanzas Públicas. Cabe destacar que estos datos incluyen tanto a trabajadores de dotación como fuera de dotación. Por ello, para realizar el análisis al total de trabajadores registrados por la DIPRES se descuentan los trabajadores de los servicios locales de educación (SLE) y de los servicios de salud (SERSAL).

El gráfico 4 muestra la comparación de las cifras del INE con las de DIPRES, en base 100, a fin de que las series puedan ser comparables. Al considerar los datos reportados por la DIPRES se tiene que, durante el segundo trimestre de 2023, el empleo del gobierno central (excluyendo trabajadores de los SLE y los SERSAL) aumentó en un 0,8% con respecto a igual período del año anterior, mientras que los datos reportados por el INE registraron un alza de 4,8% (se compara el trimestre móvil asociado al trimestre de la DIPRES).

Gráfico 4: Evolución empleo público y privado, según cifras del INE y datos administrativos DIPRES (2014-2023)



Fuente: elaboración propia a partir de cifras del INE y DIPRES.

4. Conclusiones / cuñas

“Las últimas cifras publicadas por el INE (julio 2023) dan cuenta de un alza de 61.859 empleos públicos, que reafirma la tendencia al alza observada en el empleo público desde diciembre de 2022. Desafortunadamente, este incremento del empleo público no ha venido acompañado de una variación similar en el empleo privado, de hecho, desde mayo de 2022 se observa una ralentización en el empleo privado. Esta evidencia debe llamar a la reflexión sobre varios aspectos cruciales. Primero, la necesidad de políticas pro-empleo privado. Segundo, la conveniencia (o no) de una reforma tributaria, ante la duda razonable de cuánto de la recaudación adicional será destinada a continuar aumentando al sector público,” concluye Karol Fernández, investigadora del Centro de Políticas Públicas de la Facultad de Economía y Gobierno de la USS.

“El importante crecimiento del empleo público contrasta con la destrucción y estancamiento del empleo privado. El Estado no puede confiar la reactivación económica en medidas como esta, todo lo contrario, debe generar las condiciones para que sea el sector privado quien genere masivamente nuevos y buenos puestos de trabajo. Hoy la situación es compleja: 8,8% de desempleo general que aumenta a 9,0% en el caso de las mujeres debe movilizar al Gobierno a tomar medidas inmediatas para incentivar la inversión, la creación de puestos de trabajo y el aumento de los salarios reales. Lamentablemente, las reformas que conocemos y otras señales como la estrategia nacional del litio van en la dirección contraria.”, señala Alejandro Weber, Decano de Economía y Negocios de la USS.

“Por otro lado es necesario legislar y modificar de una vez por todas las reglas del empleo público. No es razonable que siga entrando gente tan masivamente y sin las competencias necesarias. En lugar de subir impuestos, el Gobierno debería implementar un plan de austeridad, cortar el flujo de ingresos de personas sin competencias apropiadas e iniciar una reforma al empleo público. Esto mejoraría la calidad de servicio del Estado y contribuiría a ahorrar cuantiosos recursos fiscales. Ya hay camino recorrido con un proyecto de ley que fue presentado por el Gobierno del presidente Piñera pero que no fue tramitado por la actual administración.” señaló Weber.