

CASEN 2022: Buenas noticias, pero con muchos desafíos para el futuro

I. Análisis general

- La Encuesta de Caracterización Socioeconómica (CASEN) es de suma relevancia pues permite evaluar -cada dos años- la realidad del país respecto de los desafíos de la pobreza, en sus múltiples dimensiones.
- Esta CASEN permite evaluar, por una parte, la eficacia de los esfuerzos país realizados para combatir los efectos de la pandemia y, por otra parte, plantear una hoja de ruta sobre los esfuerzos futuros por abordar.
- Destaca la buena noticia respecto a la disminución de la incidencia de la pobreza que alcanzó un 6,5%.
- Las políticas sociales que se implementaron para mitigar los efectos de la pandemia tuvieron un rol clave. El crecimiento y holguras fiscales que dejó el año 2021, junto con los esfuerzos para controlar la inflación (principalmente del Banco Central), sin duda contribuyeron en la baja de la pobreza en esta medición. Asimismo, el aporte permanente de la Pensión Garantizada Universal (PGU) también tuvo influencia en la disminución de la pobreza, sobre todo del decil más pobre.
- Sin embargo, hay que recordar que esta CASEN da cuenta de un período aún excepcional, donde una serie de subsidios transitorios seguían presentes. Por lo anterior, los resultados se deben tomar con cautela.
- Especial preocupación generan los ingresos autónomos. Los hogares del quintil de menores ingresos del país están generando como ingresos del trabajo menos de la mitad de lo que generaban previo a la pandemia. Si no recuperamos la capacidad autónoma de generar ingresos, que es posible con crecimiento económico, esta buena noticia podría ser pasajera.
- De cara al futuro, urge poner el foco en los ingresos autónomos, en las regiones del país donde la pobreza aumentó respecto de las cifras prepandemia, en el crecimiento económico y en otros desafíos que constata esta importante encuesta.
- Chile logra sortear, por ahora, los efectos de la pandemia, pero es tarea de este gobierno consolidar estos esfuerzos para un futuro de mayor prosperidad para el país.

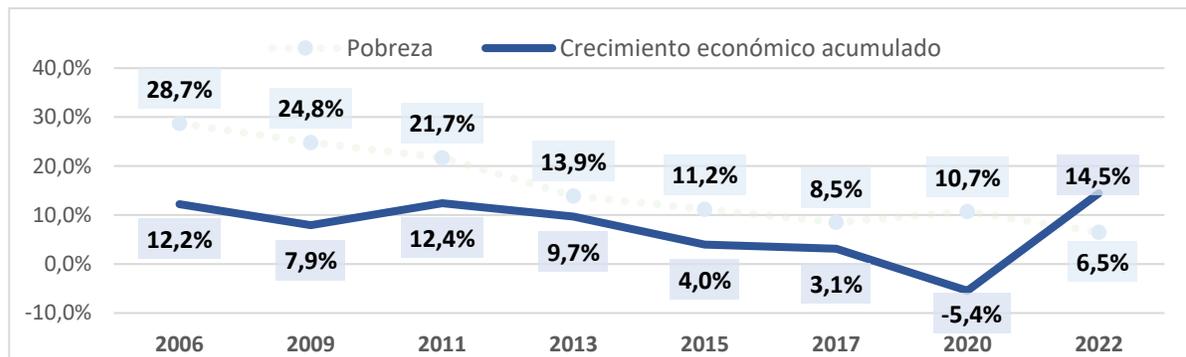
II. Principales resultados

1. Se avanza en la reducción del porcentaje de la población bajo la línea de la pobreza.

Casen 2022 muestra una disminución de la incidencia de la pobreza, que alcanzó un 6,5%, muy por debajo del 10,7% de la medición 2020 y menor que la medición del 2017 del 8,5%. En el gráfico N°1, se observa que el sostenido crecimiento económico de las dos últimas décadas va de la mano con la disminución histórica de los niveles de pobreza.

Para la última medición, es determinante el crecimiento económico del 2021 de un 11,7% que permitió recuperar 2 millones de empleos; los subsidios directos entregados a las personas por la pandemia que continuaron en 2021 como el IFE Universal y el IFE Laboral; el manejo de la inflación por parte de la política monetaria del Banco Central; y fundamentalmente, el beneficio de la PGU que sólo en el 2022 inyectó más del 1% del PIB.

Gráfico No. 1: Relación entre crecimiento económico acumulado años previos a la medición de pobreza, 2006-2022

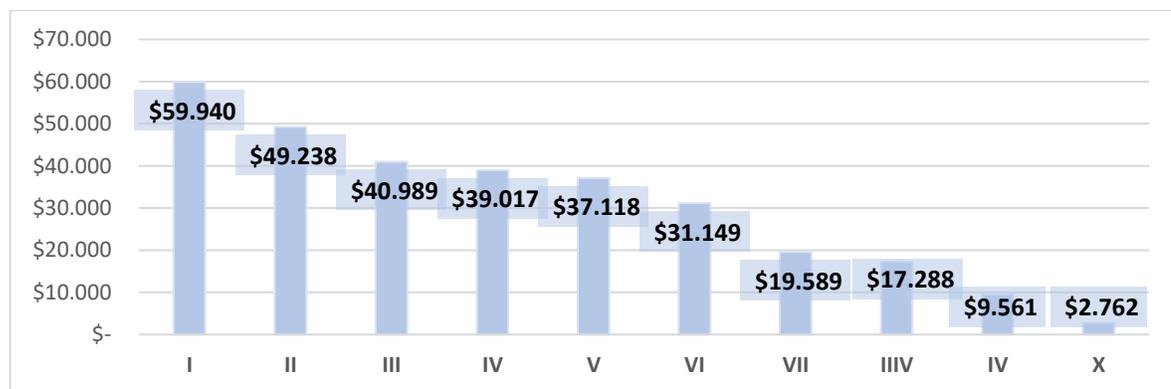


Fuente: Elaboración propia en base a datos de Banco Central y CASEN. Crecimiento considera el acumulado entre los años de las encuestas.

2. Se logró una correcta focalización en la entrega de subsidios

Los subsidios fueron esenciales para la disminución de la desigualdad y la pobreza tras la pandemia. Es importante destacar la distribución que han seguido los subsidios, reafirmando la debida focalización en los grupos de menores ingresos de la población, donde el grupo de menores ingresos recibe más del doble del promedio de los subsidios. (decil I: \$160.073 vs promedio: \$67.770).

Gráfico No. 2: Variación absoluta real del subsidio promedio del hogar entre 2017 y 2022.

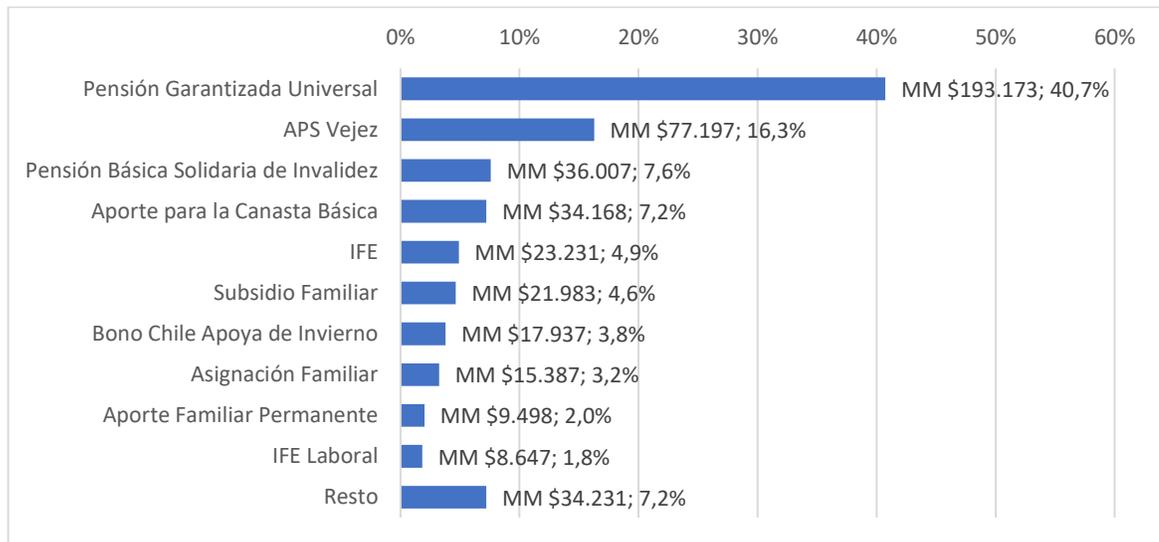


Fuente: Elaboración propia en base a CASEN.

Se destaca que la PGU es equivalente a un 40,7% del monto total distribuido en subsidios, seguido del APS de Vejez en un 16,3%, la Pensión Básica Solidaria de Invalidez (7,6%), el Aporte para la Canasta Básica (7,2%) y el IFE Universal (4,9%).

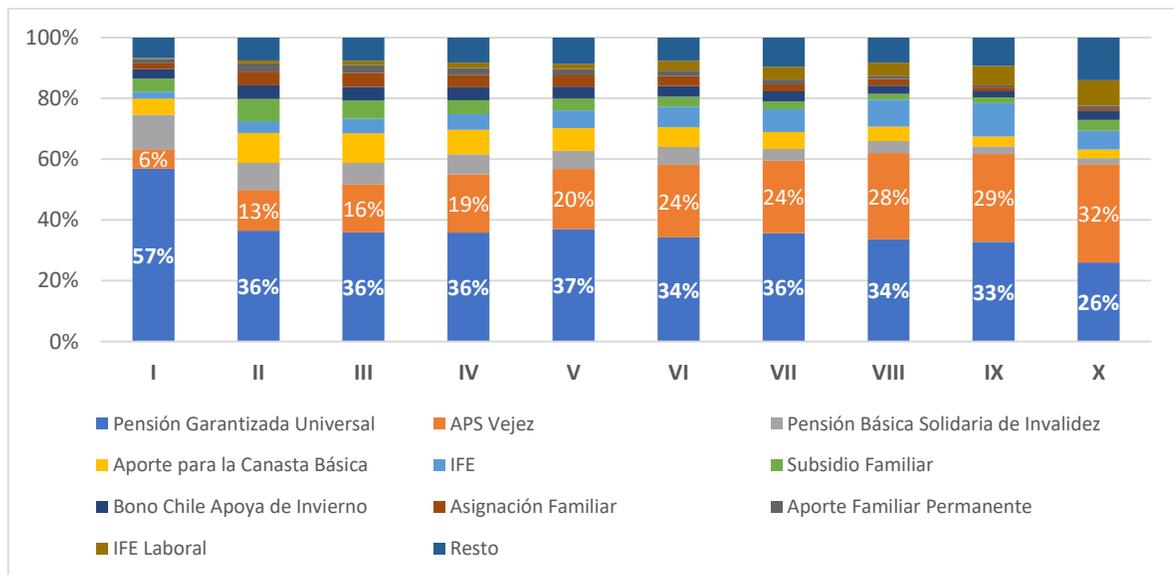
Sin duda la implementación de la PGU permitió disminuir los niveles de pobreza significativamente. El gráfico N°4, muestra que es el beneficio con mayor participación en el total de subsidios entregados en todos los deciles de ingresos, excepto en el décimo. Cabe mencionar que la Ley N°21.419 (PGU) también aumentó el monto del Aporte Previsional Solidario, de la PBS de invalidez e incrementó la población objetivo de ambos. Estos dos son los beneficios que le siguen a la PGU como los de mayor peso en el total distribuido en casi todos los deciles.

Gráfico No. 3: Distribución de los subsidios en 2022



Fuente: Elaboración propia en base a CASEN.

Gráfico No. 4: Importancia de cada subsidio en cada decil de ingreso autónomo

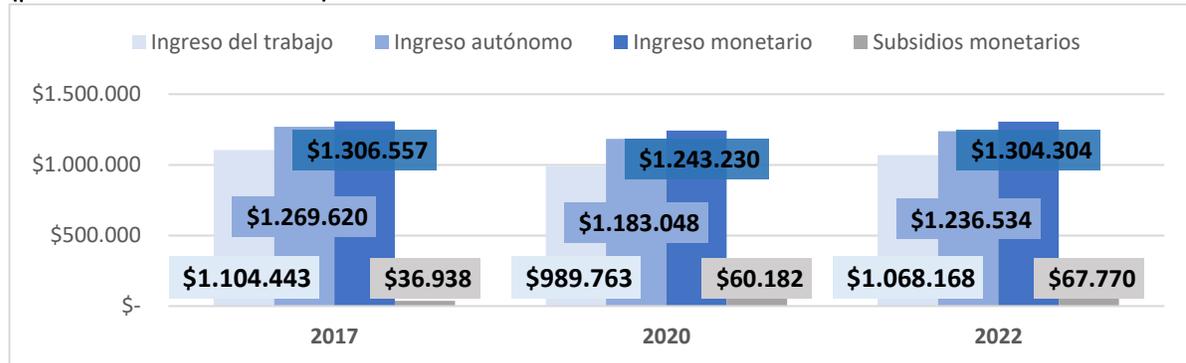


Fuente: Elaboración propia en base a CASEN.

3. El ingreso medio se mantiene por debajo del nivel prepandemia

El ingreso promedio de la población no ha recuperado aún los niveles prepandemia. El ingreso autónomo medio se encuentra en \$1.236.534 en 2022, cifra menos al ingreso autónomo del 2017 que fue de \$1.269.620 en términos reales. Para el área rural, es aún más preocupante, pues la participación de los ingresos autónomos respecto a los ingresos totales sigue cayendo (2017-2020-2022: 93,4%, 90,2% y 88,7%, respectivamente).

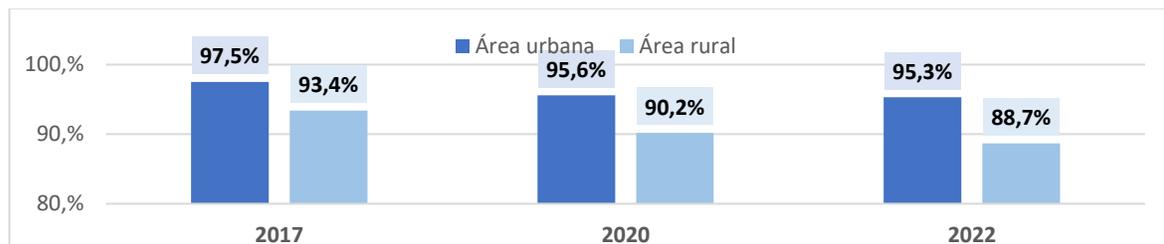
Gráfico No. 5: Ingreso promedio mensual de los hogares por tipo de ingreso, 2017-2022 (pesos de noviembre 2022)



(*) El ingreso del trabajo es parte del ingreso autónomo.

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Gráfico No. 6: Participación del ingreso autónomo sobre el ingreso monetario. (2017-2022)

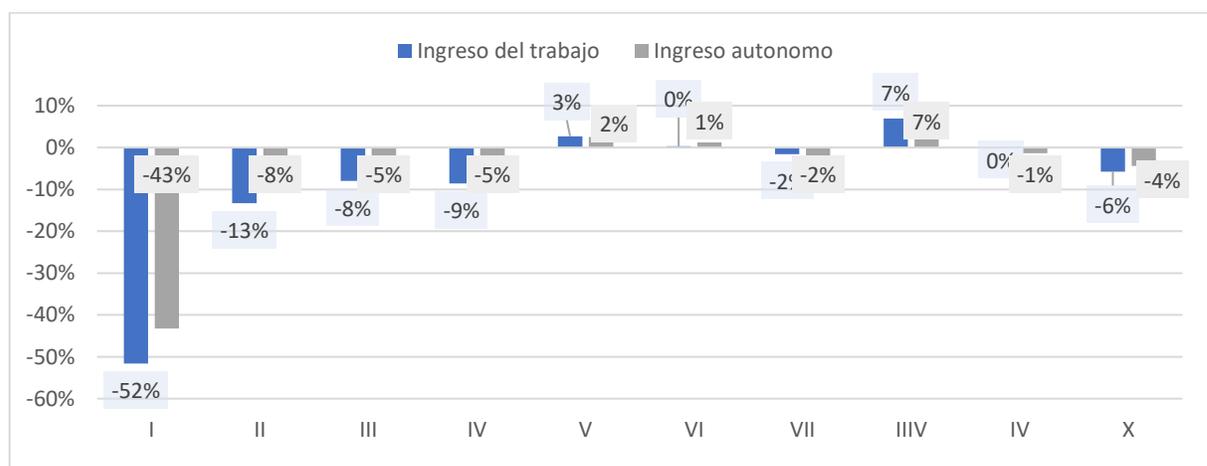


Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

4. La principal preocupación está en los ingresos autónomos

En comparación con la situación previa a la pandemia, el 40% de la población de menores ingresos aún no ha recuperado el nivel de ingresos por el trabajo. El caso del decil de menores ingresos (I) es el de mayor preocupación: \$57.951 el 2022 vs \$119.765 el 2017, lo que equivale a una caída real del 52%.

Gráfico No. 7: Variación real del ingreso del trabajo y autónomo por decil con respecto al nivel prepandemia, 2017 y 2022. (pesos de noviembre 2022)



Fuente: Elaboración propia con datos de CASEN, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

5. En cuatro regiones del país la pobreza aumentó respecto a cifras prepandemia

Preocupación por situación de las 4 regiones de la zona norte: Arica y Parinacota, Tarapacá. Antofagasta y Atacama no logran avance respecto de la medición previa a la pandemia. En Tarapacá, la incidencia de pobreza pasó de 6,5% en 2017 a 11% en 2022, mientras que en Antofagasta pasó de 5,1% en 2017 a 7,6% en 2022.

6. Caracterización de las personas en situación de pobreza

El 53,8% son mujeres, 27,8% se concentra en el tramo etario entre 4 y 17 años; un 41,7% no cuenta con educación media completa y tienen una tasa de desocupación laboral que alcanza el 30,4%. Asimismo, entre quienes se encuentran ocupados, el 62,7% no realiza cotizaciones previsionales.

7. Pobreza multidimensional

Es importante no pasar por alto la cifra respecto de las personas que viven en situación de pobreza por ingresos y multidimensional, al mismo tiempo. Ese grupo representa hoy 443.474 personas.

III. De cara al futuro

- Los resultados CASEN dan cuenta de la necesidad de continuar fortaleciendo el trabajo focalizado en los grupos que aún viven en situación de pobreza en tanto transferencias monetarias existentes o futuras y programas sociales.
- Da cuenta además de la relevancia que cobra el crecimiento económico para mejorar la situación de los distintos grupos de la población, no sólo a través de los mayores recursos que trae la inversión, sino también a través de mayores oportunidades laborales, el acceso a la economía formal y el crecimiento de los salarios reales.